УТВЕРЖДЕН

(Коллегией Контрольно-счетной

палаты Эвенкийского

муниципального района

Решение от 29.02.2024 №3)

**отчет**

**о результатах контрольного мероприятия**

«Проверка уровня содержания зимних автомобильных дорог общего пользования местного значения Эвенкийского муниципального района Красноярского края по Тунгусско-Чунской группе поселений, в целях контроля и качества зимних автомобильных дорог»

(*рассмотрен Коллегией Контрольно-счетной палаты Эвенкийского муниципального района Протокол от «29» февраля 2024 года №3)*

 Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.6 Плана работы Контрольно-счетной палаты Эвенкийского муниципального района на 2024 год, утвержденного Решением Коллегии КСП ЭМР от 28 декабря 2023 года №76; Распоряжение Председателя КСП ЭМР «О проведении контрольного мероприятия» от 31 января 2024 года №8-р.

Объект (объекты) проведения контрольного мероприятия: Общество с ограниченной ответственностью «Аргиш»

 Цель контрольного мероприятия: Проверка выполнения комплекса работ по устройству и содержанию зимних автомобильных дорог общего пользования местного значения (далее автозимники) и искусственных сооружений на них, находящихся на территории Эвенкийского муниципального района Красноярского края (Тунгусско-Чунская группа поселений).

Проверяемый период деятельности: с «01» февраля 2024 года по «27» февраля 2024 года.

**Результаты контрольного мероприятия:**

***Анализ нормативной правовой базы, определяющей полномочия органов местного самоуправления Эвенкийского муниципального района***

***в части содержания зимних автомобильных дорог.***

Решение вопросов по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района отнесено, в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №131-ФЗ), к вопросам местного значения муниципального района.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 08 ноября 2007 года №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №257-ФЗ) одним из полномочий органов местного самоуправления муниципальных районов, является осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения.

Финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения осуществляется, в соответствии с требованиями статьи 34 Федерального закона №257-ФЗ, за счет средств местных бюджетов, иных предусмотренных законодательством Российской Федерации источников финансирования, а также средств физических или юридических лиц, в том числе средств, привлеченных в порядке и на условиях, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях.

Технические правила устройства и содержания зимних автомобильных дорог (далее - автозимников) и ледовых переправ, предназначенных для сезонного движения автотранспортных средств неограниченного круга лиц установлены Национальным стандартом РФ ГОСТ Р 58948-2020 «Дороги автомобильные общего пользования. Дороги автомобильные зимние и ледовые переправы. Технические правила устройства и содержания», утвержден и введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 05 августа 2020 года №468-ст (далее - Национальный стандарт РФ ГОСТ Р 58948-2020).

Согласно Национального стандарта РФ ГОСТ Р 58948-2020 зимняя автомобильная дорога (автозимник) - это сезонная автомобильная дорога, состоящая из конструктивных элементов, предназначенных для движения транспортных средств, с покрытием проезжей части изо льда, уплотненного снега и льда или проложенная по замерзшему льду рек и озер.

Основными задачами устройства и содержания автозимников и ледовых переправ является обеспечение безопасного движения грузового, пассажирского, легкового транспорта с заданными нагрузками и скоростями движения в районах, где отсутствуют автомобильные дороги общего пользования, обеспечивающие круглогодичное автотранспортное сообщение.

Пунктом 5.2 Национального стандарта РФ ГОСТ Р 58948-2020 определена классификация автозимников по типам:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Критерии классификации | Тип | Характеристика типа |
| По периодичности эксплуатации | Регулярные | Возобновляются каждую зиму в течение ряда лет по одной и той же трассе |
| Временные | Используемые для одного и двух лет эксплуатации |
| Разового пользования | Служат для разового пропуска транспортных средств |
| По расположению на местности | Сухопутные | Прокладываемые по суше |
| Ледовые | Прокладываемые по льду рек, озер, водохранилищ или морей |
| По продолжительности эксплуатации | Обычные | Предназначены для эксплуатации только в период с отрицательными температурами воздуха |
| С продленными сроками эксплуатации | Обеспечивают проезд в течение зимнего и весеннего периодов года |

Автозимники по Тунгусско-Чунской группе поселений отнесены:

* по периодичности эксплуатации - регулярные;
* по расположению на местности - сухопутные, ледовые;
* по продолжительности эксплуатации - обычные.

В соответствии п.5.3 Национального стандарта РФ ГОСТ Р 58948-2020 автозимники Тунгусско-Чунской группы поселений в зависимости от расчетной годовой грузонапряженности или расчетной интенсивности движения относятся к IIIз категории - с грузонапряженностью до 50 000 т нетто в год или с интенсивностью движения до 150 авт./сут.

Пунктом 6.1 Национального стандарта РФ ГОСТ Р 58948-2020 установлены значения расчетных скоростей движения для IIIз категории:

|  |  |
| --- | --- |
| Категория автозимника | Расчетная скорость, (км/ч) |
| Основная | Допустимая на трудных участках местности |
| пересеченной | горной |
| IIIз | 50 | 30 | 25 |

Пунктом 6.3 Национального стандарта РФ ГОСТ Р 58948-2020 установлены параметры элементов поперечного профиля полотна регулярных автозимников и временных автозимников категории IIIз:

|  |  |
| --- | --- |
| Параметры элементов автозимников | Значение параметра в зависимости от категории автозимника |
| **IIIз** |
| Число полос движения | **2** |
| Ширина полосы движения, м | **3,0** |
| Ширина проезжей части, м | **6,0** |
| Ширина обочины, м | **1,5** |
| Ширина полотна автозимника, м | **9,0** |

Пунктом 10.1.5 Национального стандарта РФ ГОСТ Р 58948-2020 установлен уровень содержания автозимников:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Категория автозимника | Уровень содержания | Скорость движения автомобиля в свободных условиях, (км/ч) | Состояние поверхности дороги |
| IIIз | 1 | До 50 | Ровная, укатанная. Неровности не глубже 3 см на площади до 5%. Плотность снега 0,55 г/см3 |
| 2 | До 30 | Неровности до 7 см на площади до 10%. Редкие выбоины глубиной до 10 см. Плотность снега 0,50 г/см3 |
| 3 | До 15 | Глубокие колеи, ухабы, выбоины до 10 см на площади более 10%. Плотность снега 0,50 г/см3 |

***Анализ нормативной правовой базы, регламентирующих***

***деятельность ООО «Аргиш».***

Полное фирменное наименование: Общество с ограниченной ответственностью «АРГИШ».

Сокращенное фирменное наименование: ООО «АРГИШ».

Общество является юридическим лицом в соответствии с законодательством Российской Федерации, имеет в собственности обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Общество имеет самостоятельный баланс, расчетный и иные счета в банках, круглую печать со своим наименованием, штамп и другие средства индивидуализации.

Место нахождения, юридический и почтовый адрес предприятия: Красноярский край, город Красноярск, ул. Краснопресненская, дом 1А, помещение 8.

Директор ООО «Аргиш» Антропов Алексей Сергеевич с 29 декабря 2023 года по настоящее время, на основании протокола внеочередного общего собрания участников Общества от 28.12.2023 №10 и Приказа от 29.12.2023 №160.

Устав общества с ограниченной ответственностью «Аргиш» утвержден Решением единственного участника ООО «Аргиш» от 10 июня 2022 года.

Согласно пункту 3.1 Устава, целью создания Общества является получение прибыли и насыщение рынка товарами и услугами.

Основными видами (предметом) деятельности Общества являются следующие:

- строительство автомобильных дорог и автомагистралей;

- лесозаготовки;

- производство пиломатериалов, кроме профилированных, толщиной более 6 мм;

- производство непропитанных железнодорожных и трамвайных шпал из древесины;

- производство деревянных строительных конструкций и столярных изделий;

- строительство железных дорог и метро;

- строительство мостов и тоннелей;

- деятельность по складированию и хранению;

- транспортная обработка грузов;

- работы геологоразведочные, геофизические и геохимические в области изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы;

- деятельность агентов по оптовой торговле сельскохозяйственным сырьем, живыми животными, текстильным сырьем и полуфабрикатами.

Пунктом 2 Постановления Администрации Эвенкийского муниципального района Красноярского края от 01.11.2023 №592-п «О зимних автомобильных дорогах общего пользования местного значения Эвенкийского муниципального района, подлежащих устройству и содержанию в зимний период 2023-2024 годы» (далее - Постановление №592-п), утвержден перечень зимних автомобильных дорог общего пользования местного значения Эвенкийского муниципального района, подлежащих устройству и содержанию в зимний период 2023-2024 годы.

Согласно Постановления №592-п, по Тунгусско-Чунской группе поселений проложены следующие дороги общей протяженностью 822 км, в том числе:

- Тура-Ванавара-граница Кежемского района протяженностью 302 км;

- Тура-Ванавара-граница Кежемского района-граница Иркутской области протяженностью 108 км;

- Тура-Ванавара-граница Кежемского района-граница Иркутской области-Чемдальск протяженностью 45 км;

- Куюмба-Ванавара протяженностью 217 км;

- Оскоба-Муторай протяженностью 150 км.

Постановлением Администрации Эвенкийского муниципального района Красноярского края от 13.10.2023 №553-п утвержден Регламент устройства и содержания зимних автомобильных дорог общего пользования местного значения (автозимников) на территории Эвенкийского муниципального района Красноярского края (далее - Регламент).

Регламент разработан в соответствии с Федеральными законами №131-ФЗ, №257-ФЗ, Национальным стандартом РФ ГОСТ Р 58948-2020.

Согласно пункту 1.3 Регламента, к автозимникам относятся сезонные автомобильные дороги, состоящие из конструктивных элементов, предназначенных для движения транспортных средств, с покрытием проезжей части изо льда, уплотненного снега и льда или проложенные по замерзшему льде рек и озер.

Согласно пункту 2.1 Регламента, автозимники Эвенкийского муниципального района являются:

- по периодичности эксплуатации – регулярными (возобновляются каждую зиму в течение ряда лет по одной и то же трассе);

- по расположению на местности – сухопутные (прокладываемые по суше) и ледовые (прокладываемые по льду рек, озер, водохранилищ или морей);

- по продолжительности использования сезона – обычные (предназначенные для эксплуатации только в период с устойчивыми отрицательными температурами воздуха);

- в зависимости от расчетной годовой грузонапряженности или расчетной интенсивности движения – относятся к категории IIIз – с грузонапряженностью до 50 000 тонн нетто в год или с интенсивностью движения до 150 авт./сутки.

В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и протоколом подведения итогов электронного аукциона от 19.09.2023 №0319300228523000021, ИКЗ № 233880101337388010100100150014211244 заключен муниципальный контракт от 02.10.2023 №ОК 6/2023, между МКУ «Управление автомобильных дорог по Эвенкийскому муниципальному району» и ООО «Аргиш» *на выполнение комплекса работ по устройству и содержанию зимних автомобильных дорог общего пользования местного значения (далее автозимники) и искусственных сооружений на них, общей протяженностью 822 км, находящихся на территории Эвенкийского муниципального района Красноярского края.*

Срок действия контракта: с момента заключения контракта по 31 декабря 2025 года.

Цена настоящего контракта составляет 304 387 373,00 рублей, в том числе по годам:

- 2023 год – 41 239 144,00 рублей;

- 2024 год – 131 353 780,00 рублей;

- 2025 год – 131 794 449,00 рублей.

Дополнительным соглашением от 03.10.2023 №1 в муниципальный контракт внесено изменение: в наименовании заказчика слово «казённое» заменить на слово «казенное».

Дополнительным соглашением от 13.10.2023 №2 в муниципальный контракт внесено изменение реквизитов банковского сопровождения Подрядчиком.

Дополнительным соглашением от 17.01.2024 №3 в муниципальный контракт изменено приложение №4 (график финансирования).

***Проверочный проезд зимней автомобильной дороги по маршруту Куюмба-Ванавара на участке 246-463 км.***

*Постановлением Администрации Эвенкийского муниципального района Красноярского края от 21.12.2023 №708-п «Об открытии автотранспортного движения по некоторым зимним автомобильным дорогам на территории Эвенкийского муниципального района в зимний период 2023-2024 гг.» открыто автотранспортное движение по зимней автомобильной дороге общего пользования местного значения Куюмба-Ванавара протяженностью 217 км.*

Средняя скорость на данном участке составила 27 км/ч, которая была замерена автомобилем УРАЛ 54534В, что соответствует пункту 3.3 Регламента.

На определенных участках дороги визуально имеются неровности в виде волн и неочищенный снег на проезжей части высотой 3-7 см.

Ширина полотна автозимника соответствует пункту 3.2 Регламента и пункту 6.3 Национального стандарта РФ ГОСТ Р 58948-2020.

***Проверочный проезд зимней автомобильной дороги по маршруту Тура-Ванавара-граница Кежемского района-граница Иркутской области-Чемдальск (45км).***

*Постановлением Администрации Эвенкийского муниципального района от 14.12.2023 №687-п «Об открытии автотранспортного движения по некоторым зимним автомобильным дорогам на территории Эвенкийского муниципального района в зимний период 2023-2024 гг.» открыто автотранспортное движение по зимней автомобильной дороге общего пользования местного значения «Тура-Ванавара-граница Кежемского района-граница Иркутской области» протяженностью 108 км.*

*Постановлением Администрации Эвенкийского муниципального района Красноярского края от 18.12.2023 №694-п «Об открытии автотранспортного движения по некоторым зимним автомобильным дорогам на территории Эвенкийского муниципального района в зимний период 2023-2024 гг.» открыто автотранспортное движение по зимней автомобильной дороге общего пользования местного значения Тура-Ванавара-граница Кежемского района-граница Иркутской области-Чемдальск протяженностью 45 км.*

Средняя скорость на данном участке составила 24 км/ч, которая была замерена автомобилем УРАЛ 54534В, что соответствует пункту 3.3 Регламента.

На участке дороги имеются неровности в виде волн.

Ширина полотна автозимника местами не соответствует пункту 3.2 Регламента и пункту 6.3 Национального стандарта РФ ГОСТ Р 58948-2020. Так, например, согласно Национального стандарта РФ ГОСТ Р 58948-2020, ширина полотна автозимника должна составлять 9,0 м, тогда как согласно акту замера:

* по маршруту Тура-Ванавара-граница Кежемского района-граница Иркутской области (0-108 км):

- на 80 км пути ширина полотна автозимника составила 7,3 м, что на 1,7 м меньше нормы;

- на 100 км пути ширина полотна автозимника составила 6,8 м, что на 2,2 км меньше нормы;

* по маршруту Тура-Ванавара-граница Кежемского района-граница Иркутской области-Чемдальск на участке (0-45 км):

- на 20 км пути ширина полотна автозимника составила 7,7 м, что на 1,3 км меньше нормы;

- на 40 км пути ширина полотна автозимника составила 8,0 м, что на 1,0 км меньше нормы.

Но согласно пункту 3 примечания к таблице №3 пункта 6.3 Национального стандарта РФ ГОСТ Р 58948-2020 - на трудных участках пересеченной и горной местностей автозимники 3 категории допускается проектировать с одной полосой движения шириной 4,5 м при ширине полотна не менее 6 м с учетом обочин.

***Проверочный проезд зимней автомобильной дороги по маршруту Тура-Ванавара-граница Кежемского района на участке 406-708 км.***

*Постановлением Администрации Эвенкийского муниципального района Красноярского края от 21.12.2023 №707-п «Об открытии автотранспортного движения по некоторым зимним автомобильным дорогам на территории Эвенкийского муниципального района в зимний период 2023-2024 гг.» открыто автотранспортное движение по зимней автомобильной дороге общего пользования местного значения Тура-Ванавара-граница Кежемского района» протяженностью 206 км.*

Средняя скорость на данном участке составила 28 км/ч, которая была замерена автомобилем УРАЛ 54534В, что соответствует пункту 3.3 Регламента.

На определенных участках дороги визуально имеются неровности в виде волн и неочищенный снег на проезжей части высотой 3-5 см.

В среднем ширина полотна автозимника соответствует пункту 3.2 Регламента и пункту 6.3 Национального стандарта РФ ГОСТ Р 58948-2020. Однако в ходе контрольных замеров выявлено, что ширина полотна автозимника на 586 км не соответствует пункту 6.3 Национального стандарта РФ ГОСТ Р 58948-2020. Так, например, согласно Национального стандарта РФ ГОСТ Р 58948-2020, ширина полотна автозимника должна составлять 9,0 м, тогда как согласно акту замера на 586 км пути ширина полотна автозимника составила 8,9 м, что на 0,1 м меньше нормы.

*Постановлением Администрации Эвенкийского муниципального района Красноярского края от 14.12.2023 №687-п «Об открытии автотранспортного движения по некоторым зимним автомобильным дорогам на территории Эвенкийского муниципального района в зимний период 2023-2024 гг.» открыто автотранспортное движение по зимней автомобильной дороге общего пользования местного значения Тура-Ванавара-граница Кежемского района» протяженностью 96 км.*

Средняя скорость на данном участке составила 31 км/ч, которая была замерена автомобилем УРАЛ 54534В, что соответствует пункту 3.3 Регламента.

На определенных участках дороги визуально имеются неровности в виде волн и неочищенный снег на проезжей части высотой 3-7 см.

Также на участке от 662 км ведутся дорожные работы по устранению неровностей в виде волн.

Ширина полотна автозимника соответствует пункту 3.2 Регламента и пункту 6.3 Национального стандарта РФ ГОСТ Р 58948-2020.

***Проверочный проезд зимней автомобильной дороги по маршруту Ванавара-Оскоба-Муторай.***

*Постановлением Администрации Эвенкийского муниципального района Красноярского края от 28.12.2023 №727-п «Об открытии автотранспортного движения по некоторым зимним автомобильным дорогам на территории Эвенкийского муниципального района в зимний период 2023-2024 гг.» открыто автотранспортное движение по зимней автомобильной дороге общего пользования местного значения Оскоба-Муторай протяженностью 150 км.*

Средняя скорость на данном участке составила 25 км/ч, которая была замерена автомобилем УРАЛ 54534В, что соответствует пункту 3.3 Регламента.

На определенных участках дороги визуально имеются неровности в виде волн и неочищенный снег на проезжей части высотой 3-7 см.

Ширина полотна автозимника Оскоба-Муторай по всему участку не соответствует пункту 3.2 Регламента и пункту 6.3 Национального стандарта РФ ГОСТ Р 58948-2020.

Однако согласно пункту 3 примечания к таблице №3 пункта 6.3 Национального стандарта РФ ГОСТ Р 58948-2020 - на трудных участках пересеченной и горной местностей автозимники 3 категории допускается проектировать с одной полосой движения шириной 4,5 м при ширине полотна не менее 6 м с учетом обочин.

**Выводы**

**1.** По маршруту Тура-Ванавара-граница Кежемского района-граница Иркутской области-Чемдальск (45км) выявлено, что дороги имеются неровности в виде волн.Ширина полотна автозимника местами не соответствует пункту 3.2 Регламента и пункту 6.3 Национального стандарта РФ ГОСТ Р 58948-2020. Так, например, согласно Национального стандарта РФ ГОСТ Р 58948-2020, ширина полотна автозимника должна составлять 9,0 м, тогда как согласно акту замера:

* по маршруту Тура-Ванавара-граница Кежемского района-граница Иркутской области (0-108 км):

- на 80 км пути ширина полотна автозимника составила 7,3 м, что на 1,7 м меньше нормы;

- на 100 км пути ширина полотна автозимника составила 6,8 м, что на 2,2 км меньше нормы;

* по маршруту Тура-Ванавара-граница Кежемского района-граница Иркутской области-Чемдальск на участке (0-45 км):

- на 20 км пути ширина полотна автозимника составила 7,7 м, что на 1,3 км меньше нормы;

- на 40 км пути ширина полотна автозимника составила 8,0 м, что на 1,0 км меньше нормы.

Но согласно пункту 3 примечания к таблице №3 пункта 6.3 Национального стандарта РФ ГОСТ Р 58948-2020 - на трудных участках пересеченной и горной местностей автозимники 3 категории допускается проектировать с одной полосой движения шириной 4,5 м при ширине полотна не менее 6 м с учетом обочин.

**2.** По маршруту Ванавара-Оскоба-Муторай выявлено следующее:

- на определенных участках дороги визуально имеются неровности в виде волн и неочищенный снег на проезжей части высотой 3-7 см;

- ширина полотна автозимника Оскоба-Муторай по всему участку не соответствует пункту 3.2 Регламента и пункту 6.3 Национального стандарта РФ ГОСТ Р 58948-2020.

Однако согласно пункту 3 примечания к таблице №3 пункта 6.3 Национального стандарта РФ ГОСТ Р 58948-2020 - на трудных участках пересеченной и горной местностей автозимники 3 категории допускается проектировать с одной полосой движения шириной 4,5 м при ширине полотна не менее 6 м с учетом обочин.

**Предложения**

По результатам контрольного мероприятия предлагается:

***Обществу с ограниченной ответственностью «Аргиш»*** производить содержание зимних автомобильных дорог Тунгусско-Чунской группы поселений в соответствии сНациональным стандартом РФ ГОСТ Р 58948-2020 «Дороги автомобильные общего пользования. Дороги автомобильные зимние и ледовые переправы. Технические правила устройства и содержания», утвержденным и введенным в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 05 августа 2020 года №468-ст.

Руководитель

контрольного мероприятия-

инспектор инспекции внешнего

финансового контроля КСП ЭМР О.А. Зайченко