УТВЕРЖДЕН

(Коллегией Контрольно-счетной палаты Эвенкийского муниципального района,

Решение от 26.07.2024 №34)

**ОТЧЕТ**

**о результатах контрольного мероприятия**

«Проверка целевого и эффективного расходования средств районного бюджета, направленных на реализацию муниципальной программы «Поддержка транспортной системы Эвенкийского муниципального района» в части подпрограмм: Подпрограммы 2 «Содержание и ремонт улично-дорожной сети сельских поселений Эвенкийского муниципального района» за 2023 год, Подпрограмма 4 «Обеспечение выполнения программы внутри муниципальных пассажирских перевозок в Эвенкийском муниципальном районе» за 2023 год.

*(рассмотрен Коллегией Контрольно-счетной палаты Эвенкийского муниципального района Протокол от «26» июля 2024 года №12)*

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.8 Плана работы Контрольно-счетной палаты Эвенкийского муниципального района на 2024 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Эвенкийского муниципального района от 28.12.2023 №76, Распоряжение Председателя КСП ЭМР «О проведении контрольного мероприятия» от 11.06.2024 №41-р.

Предмет контрольного мероприятия:

- нормативные правовые акты, распорядительные, первичные документы и иные документы, и материалы, обосновывающие законность, эффективность (экономность и результативность) использования средств районного бюджета, выделенных в 2023 году на реализацию мероприятий муниципальной программы (подпрограмм);

- финансовые средства районного бюджета, выделенные в 2023 году на реализацию муниципальной программы (подпрограмм);

- деятельность органов местного самоуправления по реализации мероприятий муниципальной программы (подпрограмм).

Объекты контрольного мероприятия: Администрация Эвенкийского муниципального района Красноярского края, Департамент инженерного обеспечения Администрации Эвенкийского муниципального района Красноярского края, Управление автомобильных дорог Администрации Эвенкийского муниципального района, Администрация села Ванавара, Администрация села Байкит, Администрация посёлка Тура.

Цель контрольного мероприятия: проанализировать управление процессом реализации программных мероприятий, оценить эффективность и результативность использования средств районного бюджета.

Проверяемый период деятельности: 2023 год.

В ходе контрольного мероприятия составлен Акт проверки от 23 июля 2024 года.

**Результаты контрольного мероприятия:**

***Общие положения.***

Транспорт играет важнейшую роль в экономике Эвенкийского муниципального района, в том числе в удовлетворении спроса населения и экономики в перевозках пассажиров и грузов.

Одним из элементов транспортной инфраструктуры является дорожное хозяйство, которое обеспечивает конституционные гарантии граждан на свободу передвижения и делает возможным свободное перемещение товаров и услуг. Наличием и состоянием сети автомобильных дорог общего пользования определяется территориальная целостность и единство экономического пространства. Состояние и уровень развития автодорог непосредственно влияют и на основные экономические показатели: валовой национальный продукт, уровень цен, доходы бюджета, уровень занятости населения и др.

Дорожное хозяйство Эвенкийского муниципального района представлено круглогодичной региональной дорогой общего пользования, протяженностью 17 км, сезонными зимними автомобильными дорогами местного значения, общей протяженностью 4128 км и улично-дорожной сетью 23 поселений (автомобильных дорог общего пользования местного значения сельских поселении), расположенных на территории Эвенкии, протяженность данной сети составляет 181,1 км.

Улично-дорожная сеть поселений Эвенкийского муниципального района обеспечивает круглогодичную жизнедеятельность населения внутри поселков, транспортную доступность объектов жилищной и коммунальной инфраструктуры, образовательных, культурных, социально-бытовых объектов.

Улично-дорожная сеть наиболее развита в крупных населенных пунктах Эвенкийского муниципального района п.Тура, с.Байкит и с.Ванавара. Единственным населенным пунктом, имеющим асфальтобетонное покрытие улиц и тротуаров, является п.Тура. Улично-дорожная сеть остальных поселений представлена гравийным и грунтовым типами покрытий. Особенностью улично-дорожной сети Эвенкийского муниципального района является ее замкнутость внутри поселений, отсутствие межпоселенческих связей в летний период.

Воздушный транспорт, учитывая географическое расположение Эвенкийского муниципального района, является единственным видом транспорта для внутримуниципального перемещения населения в Эвенкийском муниципальном районе. Населенные пункты района не имеют альтернативного вида сообщения. При этом авиасообщение осуществляется исключительно вертолетами, а это слишком дорого. В связи с этим частота авиасообщения с малыми поселениями района крайне низкая – один-два рейса в неделю и реже, а цены на авиабилеты слишком высоки, но даже и они едва покрывают 24% себестоимости выполняемого рейса. Остальные расходы ложатся на плечи районного бюджета. Ежегодно на организацию транспортной доступности район выделяет более 300 млн. руб.

Из-за большой отдаленности поселков друг от друга и малой пассажироемкостью себестоимость летного часа воздушного судна высокая. Для обеспечения выполнения программы пассажирских перевозок в Эвенкийском муниципальном районе и обеспечения равной доступности услуг воздушного транспорта на территории Эвенкийского муниципального района для всех слоев населения необходима финансовая поддержка.

***Общие сведения об объектах проверки.***

*Администрация Эвенкийского муниципального района*

*Красноярского края.*

Администрация Эвенкийского муниципального района Красноярского края (далее по тексту - Администрация района, Администрация ЭМР) является исполнительно-распорядительным органом Эвенкийского муниципального района, наделенным [Уставом](consultantplus://offline/ref=86AEDA652BDC3F5DD01C501A8642149F3CBA4831E3C6C7E9AEB1EA7077B597686A3816730AA8C759F881DE5A81BB8843CEA05258102091C5321AE22CD9o3H) Эвенкийского муниципального района Красноярского края полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Красноярского края.

Положение об Администрации Эвенкийского муниципального района Красноярского края утверждено Решением Районного Совета депутатов Эвенкийского муниципального района от 19 ноября 2005 года №2-5 (в редакции решений Районного Совета депутатов Эвенкийского муниципального района от 15.03.2007 №[166-8](consultantplus://offline/ref=86AEDA652BDC3F5DD01C501A8642149F3CBA4831E3C8C1E0A8B9B77A7FEC9B6A6D3749640DE1CB58F880DD5D8EE48D56DFF85D52063E92D82E18E0D2oDH), от 28.06.2007 [№217-9](consultantplus://offline/ref=86AEDA652BDC3F5DD01C501A8642149F3CBA4831E5C6C3E4ADB9B77A7FEC9B6A6D3749640DE1CB58F880DD5D8EE48D56DFF85D52063E92D82E18E0D2oDH) (с изменениями).

Деятельностью Администрации района руководит на основе единоначалия Глава Эвенкийского муниципального района, который избирается Эвенкийским районным Советом депутатов из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Администрация района обеспечивает в районе права, свободы и законные интересы человека и гражданина, исполнительно-распорядительные функции по эффективному решению вопросов местного значения в интересах населения района, осуществление задач социально-экономического развития района, исполнение законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Красноярского края, принятых в пределах их компетенции; осуществляет координацию и связь между органами государственной власти и местного самоуправления на территории района; способствует привлечению населения к управлению районом.

Администрация района наделена правами юридического лица, является муниципальным казенным учреждением, зарегистрирована в Межрайонной ИФНС №23 по Красноярскому краю по адресу: п. Тура, улица Советская 2.

Структура Администрации Эвенкийского муниципального района утверждена Решением Эвенкийского районного Совета депутатов от 22 сентября 2023 года №5-2201-10 и включает в себя:

- отраслевые (функциональные) органы - органы, наделенные статусом юридического лица;

- структурные подразделения;

- другие отраслевые (функциональные) и территориальные органы администрации района.

Общее руководство отраслевыми (функциональными) органами и структурными подразделениями Администрации района осуществляет Глава района.

Главой Эвенкийского муниципального района избран Черкасов Андрей Юрьевич (Решение Эвенкийского районного Совета депутатов от 18 декабря 2020 года №4-1858-23).

*Департамент инженерного обеспечения Администрации*

*Эвенкийского муниципального района Красноярского края.*

"Департамент инженерного обеспечения Администрации Эвенкийского муниципального района Красноярского края" (далее - Департамент, Департамент инженерного обеспечения) является органом местного самоуправления Эвенкийского муниципального района, входящим в структуру Администрации Эвенкийского муниципального района Красноярского края, который осуществляет на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов Красноярского края, правовых актов государственных органов края, правовых актов органов местного самоуправления Эвенкийского муниципального района:

- нормативное правовое регулирование и разработку проектов Решений Эвенкийского районного Совета депутатов, правовых актов Администрации Эвенкийского муниципального района Красноярского края и Департамента по организации деятельности органов управления в сфере жилищно-коммунального хозяйства, обращения с твердыми коммунальными отходами, хранения нефтепродуктов и транспорта;

- оказание муниципальных услуг по решению вопросов местного значения в сфере жилищно-коммунального хозяйства, обращения с твердыми коммунальными отходами, хранения нефтепродуктов и транспорта.

Положение о муниципальном учреждении "Департамент инженерного обеспечения Администрации Эвенкийского муниципального района Красноярского края" утверждено Решением Эвенкийского районного Совета депутатов от 22 декабря 2005 года №31-3 (с изменениями и дополнениями).

Полное официальное наименование Департамента: Муниципальное учреждение "Департамент инженерного обеспечения Администрации Эвенкийского муниципального района Красноярского края".

Сокращенное наименование: ДИО Администрации ЭМР.

Место нахождения Департамента: 648000, Россия, Красноярский край, п. Тура, ул. Советская, 2, офис 409.

Департамент наделён правами юридического лица, является муниципальным казенным учреждением Эвенкийского муниципального района Красноярского края.

Департамент, как юридическое лицо, действует на основании общих для организаций данного вида положений Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации применительно к казенным учреждениям, может вести самостоятельный баланс, имеет расчетный и иные счета в учреждениях банков, лицевые счета в казначействе и в органах, исполняющих бюджет, печать со своим наименованием, штамп, бланки.

Задачи Департамента:

- осуществление бюджетных полномочий получателя бюджетных средств, а в случаях, определенных муниципальными правовыми актами муниципального района и государственными актами органов государственной власти Красноярского края, осуществляет бюджетные полномочия распределителя бюджетных средств, в соответствии с бюджетным кодексом Российской Федерации;

- формирование и реализация политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства, обращения с твердыми коммунальными отходами, хранения нефтепродуктов и транспорта;

- обеспечение контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации, Красноярского края и нормативных правовых актов Эвенкийского муниципального района в сфере жилищно-коммунального хозяйства, обращения с твердыми коммунальными отходами, хранения нефтепродуктов и транспорта;

- осуществление взаимодействия, сотрудничества и координации деятельности Администрации Эвенкийского муниципального района и органов местного самоуправления поселений по вопросам, относящимся к компетенции Департамента;

- и другие.

Функции Департамента:

- осуществляет формирование программы пассажирских перевозок по соответствующему виду транспорта для включения в проект краевого бюджета на очередной год;

- формирует потребность бюджетных средств по предоставлению субсидий из районного бюджета;

- осуществляет в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и нормативными правовыми актами Администрации Эвенкийского муниципального района Красноярского края бюджетные полномочия главного администратора (администратора) доходов бюджета по видам (подвидам) доходов, закрепленным за ним решением о бюджете на соответствующий финансовый год;

- осуществляет функции заказчика при приобретении и поставке оборудования, механизмов и техники муниципальным предприятиям и организациям района, занятым в жилищно-коммунальном хозяйстве района, а также организациям, обеспечивающим транспортные перевозки;

- и другие.

Руководитель Департамента инженерного обеспечения Администрации Эвенкийского муниципального района Красноярского края - Сипанс Роланд Андреевич (Распоряжение Администрации ЭМР от 28.02.2017 №01-93).

Заместитель руководителя Департамента инженерного обеспечения Администрации Эвенкийского муниципального района Красноярского края - Батракова Ольга Владимировна, на момент проверки исполняла обязанности руководителя Департамента инженерного обеспечения Администрации Эвенкийского муниципального района с 01.07.2024 по 23.08.2024 (Распоряжение Администрации ЭМР от 03.05.2024 №01-142).

*Муниципальное казенное учреждение «Управление автомобильных*

*дорог по Эвенкийскому муниципальному району».*

Муниципальное казенное учреждение «Управление автомобильных дорог по Эвенкийскому муниципальному району» (далее - Учреждение, Управление автомобильных дорог) создано для управления дорожным хозяйством на территории Эвенкийского муниципального района, развития инфраструктуры, способной выполнять весь комплекс дорожных работ, строительство сооружений на дорогах, обеспечение их надлежащего содержания, эксплуатации, ремонта, реконструкции, надежности и безопасности движения.

Учреждение создано на основании постановления Администрации Эвенкийского муниципального района «О создании муниципального учреждения «Управление автомобильных дорог по Эвенкийскому муниципальному району» от 11.12.2006 №242-п. На основании постановления Администрации Эвенкийского муниципального района от 19.11.2010 №711-п «Об утверждении Перечня казенных учреждений Эвенкийского муниципального района, муниципальное учреждение «Управление автомобильных дорог по Эвенкийскому муниципальному району» переименовано в муниципальное казенное учреждение «Управление автомобильных дорог по Эвенкийскому муниципальному району».

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, обособленное имущество, расчетный и иные счета в банках, круглую печать со своим наименованием на русском языке, бланки, штампы. Учреждение приобретает права юридического лица с момента его государственной регистрации.

Учреждение руководствуется в своей деятельности Гражданским Кодексом Российской Федерации, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, законами Красноярского края, нормативно правовыми актами Эвенкийского муниципального района.

Юридический и фактический адрес (местонахождение) Учреждения: Российская Федерация, Красноярский край, Эвенкийский район, п. Тура, ул. Советская, 2.

Основными целями Учреждения являются:

- координация, регулирование и контроль деятельности в отрасли дорожного хозяйства Эвенкийского муниципального района;

- управление круглогодичными и сезонными (зимними) автомобильными дорогами общего пользования и имуществом на них;

- финансирование в соответствии со сметой доходов и расходов Учреждения и договорами (контрактами) работ по проектированию, строительству (реконструкции), ремонту и содержанию круглогодичных и сезонных (зимних) автомобильных дорог общего пользования, сооружений на них и других объектов дорожного комплекса Эвенкийского муниципального района;

- содействие проведению на территории района государственной политики в области содержания, эксплуатации, ремонта, строительства и реконструкции круглогодичных и сезонных (зимник) автомобильных дорог общего пользования;

- совершенствование и развитие сети круглогодичных и сезонным (зимних) автомобильных дорог общего пользования, повышение их технического уровня и транспортно-эксплуатационного состояния;

- обеспечение безопасного и бесперебойного движения автомобильного транспорта, сохранности автомобильных дорог, повышения их пропускной способности, благоустройства и экологической безопасности;

- совершенствование структуры дорожного комплекса района;

- прочая вспомогательная деятельность сухопутного транспорта;

- деятельность по созданию и использованию баз данных и информационных ресурсов.

Для достижения указанных целей Учреждение осуществляет следующие функции:

- проводит анализ и составляет прогноз развития дорожного комплекса в районе, обеспечивает разработку и реализацию районных программ в области содержания, ремонта, строительства и реконструкции круглогодичных и сезонных (зимних) автомобильных дорог;

- утверждает перечни и титульные списки объектов дорожного комплекса района на проектирование, ремонтные и строительные работы;

- осуществляет функции заказчика по строительству реконструкции, ремонту и содержанию круглогодичных и сезонных (зимних) автомобильных дорог общего пользования, проектным, изыскательским, научно - исследовательским работам в дорожном комплексе района и т.д.

Управление выступает в роли Заказчика на территории Эвенкийского муниципального района по проектированию, строительству и ремонту, реконструкции, эксплуатации и содержанию автомобильных дорог общего пользования и сооружений на них, осуществляет финансирование этих работ. Учреждение осуществляет контроль и приемку выполненных работ в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

На должность начальника муниципального казенного учреждения «Управление автомобильных дорог по Эвенкийскому муниципальному району» назначен Козак Сергей Геннадьевич (распоряжения по личному составу Администрации Эвенкийского муниципального района от 17 марта 2020 года №01-101).

*Администрация посёлка Тура*

*Эвенкийского муниципального района Красноярского края.*

Полное название организации: Администрация поселка Тура Эвенкийского муниципального района Красноярского края.

Сокращенное название организации: Администрация поселка Тура.

Юридический и фактический адрес: 648000, Красноярский край, Эвенкийский муниципальный район, п. Тура ул. Советская, 4.

Администрация поселка Тура Эвенкийского муниципального района Красноярского края является исполнительно-распорядительным органом сельского поселения поселка Тура, наделенным Уставом поселка Тура полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Красноярского края.

Устав сельского поселения поселка Тура Эвенкийского муниципального района Красноярского края (с учетом изменений), зарегистрирован в Управлении Минюста России по Красноярскому краю 19 сентября 2012 года №RU245443012012001.

К компетенции Администрации, согласно статье 35 Устава относится:

- разработка и исполнение бюджета поселка Тура;

- осуществление в соответствии с решениями поселкового Совета депутатов правомочия владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью поселка Тура;

- создает муниципальные предприятия и учреждения, осуществляет функции и полномочия учредителя, определяет цели, условия и порядок деятельности муниципальных предприятий и учреждений, утверждает их уставы, назначает на должность и освобождает от должности руководителей данных предприятий и учреждений, заслушивает отчеты об их деятельности;

- финансирует муниципальные учреждения;

- осуществляет функции главного распорядителя бюджетных средств при исполнении бюджета поселка Тура;

- выступает заказчиком работ по благоустройству и озеленению территории поселка Тура, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры, муниципального жилья, производству товаров и оказанию услуг для населения поселка Тура;

- и другое.

Администрация поселка Тура осуществляет свою деятельность, в соответствии с федеральными законами, законами Красноярского края и настоящим Уставом и не может принимать решений по вопросам, входящим в компетенцию других муниципальных образований, а также органов государственной власти.

Положение об Администрации поселка Тура утверждено Решением Туринского поселкового Совета депутатов от 26 ноября 2014 года №5/3-1/1.

С 17 декабря 2019 года должность Главы поселка Тура занимает Воробьева Татьяна Александровна (Решение Туринского поселкового Совета депутатов от 17 декабря 2019 года №6/4-1-2 «Об избрании Главы муниципального образования сельского поселения поселка Тура»).

*Администрация села Байкит*

*Эвенкийского муниципального района Красноярского края.*

Полное наименование Учреждения: Администрация села Байкит Эвенкийского муниципального района Красноярского края.

Краткое наименование Учреждения:Администрация с. Байкит.

Юридический адрес: 648360, Красноярский край, Эвенкийский район, с.Байкит, ул. Титова, д. 17.

Администрация села Байкит Эвенкийского муниципального района Красноярского края является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления сельского поселения, наделенным Уставом села Байкит полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органами местного самоуправления федеральными законами и законами Красноярского края, формируемым по профессиональному признаку.

Устав села Байкит принят Решением Собрания представителей муниципального образования села Байкит от 30 декабря 2004 года №82 (с учетом изменений), зарегистрирован Постановлением Губернатора Эвенкийского автономного округа от 26 января 2005 года №24-п.

Согласно статье 30 Устава Администрация - исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления сельского поселения, наделенный настоящим Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения. Администрацией руководит глава администрации на принципах единоначалия. Администрация обладает правами юридического лица. Администрация осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательными и нормативными актами Российской Федерации и Красноярского края, решениями представительного органа, постановлениями главы сельского поселения, настоящим Уставом и Положением об администрации.

К компетенции Администрации, согласно статье 33 Устава относится:

- разработка и исполнение бюджета села Байкит;

- осуществление от имени села Байкит в соответствии с решениями Совета депутатов правомочия приобретения, владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью села Байкит;

- разработка стратегии социально-экономического развития села Байкит;

- учреждает муниципальные унитарные предприятия и муниципальные учреждения, утверждает их уставы;

- осуществление функции главного распорядителя бюджетных средств при исполнении бюджета села Байкит;

- выступает заказчиком работ по благоустройству и озеленению территории села Байкит, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры, муниципального жилья, производству товаров и оказанию услуг для населения села Байкит;

- осуществляет муниципальный контроль на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов поселения, муниципальный жилищный контроль поселения и контроль за соблюдением правил благоустройства в с. Байкит;

- и другое.

Администрация осуществляет свою деятельность в соответствии с федеральными законами, законами края и настоящим Уставом и не может принимать решений по вопросам, входящим в компетенцию других муниципальных образований, а также органов государственной власти.

Положение об Администрации села Байкит утверждено Решением Байкитского сельского Совета депутатов от 21.05.2019 №5-55.

Основной задачей Администрации является выполнение функций по созданию условий для жизнеобеспечения населения на территории села Байкит, возложенных на нее настоящим Положением, Уставом села Байкит, решениями Совета депутатов.

Основными функциями Администрации являются:

- разработка планов и программ развития села Байкит;

- представление представительному органу местного самоуправления проекта бюджета, информации о деятельности Администрации, расходовании бюджетных средств, выполнение планов и программ развития села Байкит;

- взаимодействие с физическими и юридическими лицами, являющимися плательщиками налоговых и неналоговых платежей в местный бюджет, в целях своевременного поступления в бюджет сельского поселения села Байкит налогов, иных обязательных платежей;

- и т.д.

С 29.04.2019 должность Главы села Байкит занимала Скребцова Инна Олеговна:

- Решение Байкитского сельского Совета депутатов от 11.04.2019 №5-45 «Об избрании Главы села Байкит»;

- Решение Байкитского сельского Совета депутатов от 29.04.2019 №5-47 «О вступлении в должность Главы села Байкит», считать 29.04.2019 датой вступления Скребцовой Инны Олеговны в должность Главы села Байкит в связи с ее избранием.

С 24.05.2024 должность Главы села Байкит занимает Шмыгов Артур Владимирович (Решение Байкитского сельского Совета депутатов от 20.05.2024 №6-157 «Об избрании Главы села Байкит»).

*Администрация села Ванавара*

*Эвенкийского муниципального района Красноярского края.*

Полное название организации*:* муниципальное казенное учреждение Администрация села Ванавара Эвенкийского муниципального района Красноярского края.

Сокращенное название организации: Администрация села Ванавара.

Учреждение по своей организационно-правовой форме является казенным учреждением.

Юридический и фактический адрес: 648490, Россия, Красноярский край, Эвенкийский район, с. Ванавара, ул. Мира, д.16.

К проверке представлен Устав сельского поселения «Село Ванавара» Эвенкийского муниципального района Красноярского края (далее - Устав), принят Постановлением Собрания представителей местного самоуправления сельского поселения с. Ванавара Эвенкийского автономного округа от 02.11.2004 №1 и зарегистрирован Постановлением Губернатора Эвенкийского автономного округа от 25.11.2004 №512-п (с изменениями и дополнениями).

Согласно пункту 1 статьи 30 Устава:

- Администрация сельского поселения - исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления сельского поселения, наделенный полномочиями по решению вопросов местного значения.

- Администрацией сельского поселения руководит глава сельского поселения на принципах единоначалия. Глава сельского поселения исполняет полномочия главы администрации.

Согласно пункту 3 статьи 30 Устава, Администрация сельского поселения осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательными и нормативными актами Российской Федерации и Красноярского края, решениями представительного органа, постановлениями главы сельского поселения, Положением об Администрации сельского поселения.

Согласно пункту 1 статьи 33 Устава, Администрация села Ванавара:

- разрабатывает и исполняет бюджет села Ванавара, осуществляет функции главного распорядителя бюджетных средств при исполнении бюджета поселения;

- осуществляет от имени поселения в соответствии с решениями Совета депутатов правомочия владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью поселения;

- разрабатывает стратегию социально-экономического развития поселения;

- учреждает муниципальные унитарные предприятия и муниципальные учреждения, утверждает их уставы;

- выступает заказчиком работ по благоустройству и озеленению территории села Ванавара, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры, муниципального жилья, производству товаров и оказанию услуг для населения села Ванавара;

- от имени поселения осуществляет муниципальные заимствования в соответствии с действующим законодательством;

- и другое.

Администрация села Ванавара осуществляет свою деятельность, в соответствии с федеральными законами, законами Красноярского края и настоящим Уставом и не может принимать решений по вопросам, входящим в компетенцию других муниципальных образований, а также органов государственной власти.

Положение об Администрации села Ванавара утверждено Решением Ванаварского сельского Совета депутатов от 28 ноября 2018 года №1087.

Решением Ванаварского сельского Совета депутатов от 28 декабря 2022 года Главой села Ванавара избран Зарубин Александр Александрович.

***Анализ нормативной правовой базы, определяющей полномочия органов исполнительной власти района в области реализации мероприятий Программы*.**

Согласно статье 15 Федерального закона от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №131-ФЗ) к вопросам местного значения муниципального района отнесены:

- дорожная деятельность в отношение автомобильных дорог местного значения вне границ нацеленных пунктов в границах муниципального района, осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, организация дорожного движения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии законодательством Российской Федерации;

- создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района и др.

В соответствие с Уставом Эвенкийского муниципального района (далее - Устав ЭМР) к вопросам местного значения в транспортной сфере отнесено:

- дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, организация дорожного движения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района;

- создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения.

Законом Красноярского края от 15.10.2015 №9-3724 «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Красноярского края» за сельскими поселениями Красноярского края закреплена:

- дорожная деятельность в отношении дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов поселения, организация дорожного движения, а так же осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорого и осуществления деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Решением Эвенкийского районного Совета депутатов от 11.12.2015 №3-1459-27 (в редакции решений от 16.12.2016 №4-1556-2, от 24.03.2017 №4-1578-3, от 23.06.2017 №4-1597-4, от 22.09.2017 №4-1610-5):

- органами сельского поселения поселок Тура переданы полномочия по осуществлению дорожной деятельности в части капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения сельского поселения поселок Тура органам местного самоуправления Эвенкийского муниципального района;

- органами местного самоуправления Эвенкийского муниципального района переданы полномочия по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах поселения органам сельских поселений поселок Тура, село Байкит, село Ванавара.

Анализ муниципальных правовых актов Эвенкийского муниципального района, регулирующих вопросы дорожной деятельности, показал следующее.

Постановлением Администрации ЭМР от 07.12.2022 №625-п (в редакции от 30.11.2023 №658-п) утверждена муниципальная программа «Поддержка транспортной системы Эвенкийского муниципального района на 2023-2026 годы».

Согласно паспорту программы «Поддержка транспортной системы Эвенкийского муниципального района на 2023-2026 годы» ответственным исполнителем муниципальной программы является Администрация Эвенкийского муниципального района.

Соисполнителями муниципальной программы являются:

- муниципальное учреждение «Департамент инженерного обеспечения Администрации Эвенкийского муниципального района Красноярского края»;

- муниципальное казенное учреждение «Управление автомобильных дорог по Эвенкийскому муниципальному району»;

- Администрации поселений Эвенкийского муниципального района.

Муниципальная программа включает четыре подпрограммы:

Подпрограмма 1. «Устройство и содержание автозимников Эвенкийского муниципального района»;

Подпрограмма 2. «Содержание и ремонт улично-дорожной сети сельских поселений Эвенкийского муниципального района»;

Подпрограмм 3. «Обеспечение реализации муниципальной программы»;

Подпрограмма 4. «Обеспечение выполнения программы внутримуниципальных пассажирских перевозок в Эвенкийском муниципальном районе».

Цели муниципальной Программы:

1. Развитие эффективной транспортной инфраструктуры Эвенкийского

муниципального района.

1. Повышение доступности транспортных услуг для населения и экономики Эвенкийского муниципального района.

Задачи муниципальной программы:

- развитие, модернизация и обеспечение сохранности сети зимних автомобильных дорог общего пользования местного значения Эвенкийского муниципального района и искусственных сооружений на них;

- обеспечение сохранности и повышение уровня транспортно-эксплуатационного состояния улично-дорожной сети сельских поселений Эвенкийского муниципального района;

- создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий, а также повышения эффективности расходования средств краевого и районного бюджетов;

- поддержка воздушного транспорта в Эвенкийском муниципальном районе для полного и эффективного удовлетворения потребности населения и экономики Эвенкийского муниципального района в авиатранспортных услугах;

- поддержка пригородного автомобильного транспорта в Эвенкийском муниципальном районе для полного и эффективного удовлетворения потребности населения и экономики Эвенкийского муниципального района в автомобильных услугах;

- поддержка автомобильного транспорта в Эвенкийском муниципальном районе для полного и эффективного удовлетворения потребностей населения и экономики Эвенкийского муниципального района в автомобильных услугах для всех слоев населения.

Решение задач программы достигается реализацией подпрограмм.

Постановлением Администрации Эвенкийского муниципального района от 18.10.2022 №522-п (в редакции от 16.10.2023 №560-п) утверждено «Положение о порядке оказания муниципальной поддержки в форме субсидирования недополученных доходов организациям воздушного транспорта, возникающих в результате государственного регулирования тарифов при осуществлении пассажирских перевозок по социально-значимым маршрутам на территории Эвенкийского муниципального района на 2023 и 2024 годы»

Постановлением Администрации Эвенкийского муниципального района от 07.11.2018 №446-п (в редакции изменений от 17.04.2019 №174-п, от 28.11.2019 №519-п, от 12.12.2019 №558-п, от 25.11.2020 №586-п, от 15.12.2020 №620-п, от 20.01.2022 №21-п) утверждено «Положение о порядке организации и проведения открытого конкурса на право получения Свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным пригородным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Эвенкийского муниципального района и порядка предоставления субсидии перевозчикам.

Постановлением Администрации Эвенкийского муниципального района от 28.01.2022 №47-п утвержден «Порядок предоставления и методика распределения межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений Эвенкийского муниципального района для предоставления транспортных услуг населения и организации транспортного обслуживания в границах поселения».

***Анализ системы управления процессом реализации***

***мероприятий Программы.***

В ходе контрольного мероприятия проведена проверка двух подпрограмм:

Подпрограмма 2. Содержание и ремонт улично-дорожной сети сельских поселений Эвенкийского муниципального района;

Подпрограмма 4. «Обеспечение выполнения программы внутримуниципальных пассажирских перевозок в Эвенкийском муниципальном районе».

Вопросы управления дорожным хозяйством на территории района возложены на Управление автомобильных дорог.

Главным распорядителем бюджетных средств по предоставлению субсидии на реализацию мероприятий подпрограммы 2 «Содержание и ремонт улично-дорожной сети сельских поселений Эвенкийского муниципального района» в проверяемом периоде являлась Администрация ЭМР.

Субсидии предоставлялись из бюджета района на основании соглашений, заключенных между Главным распорядителем средств (Администрация ЭМР) и Администрациями поселений (Тура, Байкит, Ванавара) с функцией муниципального заказчика.

Перечисление субсидии осуществлялось на основании распоряжений, подготовленных Управлением автомобильных дорог. Получатель субсидии (Администрации поселений) предоставляет Главному распорядителю средств (Администрации ЭМР) отчет установленной формы, о предоставленной субсидии, в сроки, установленные соглашением.

Выполнение работ, выбор исполнителей муниципальными заказчиками осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Реализация мероприятий подпрограммы 4 «Обеспечение выполнения программы внутримуниципальных пассажирских перевозок в Эвенкийском муниципальном районе» предусматривает обеспечение равной доступности услуг воздушного и автомобильного транспорта, в том числе пригородного автомобильного транспорта на территории Эвенкийского муниципального района для всех слоев населения.

Главным распорядителем по предоставлению субсидии на реализацию мероприятия «*Поддержка воздушного транспорта в Эвенкийском муниципальном районе для полного и эффективного удовлетворения потребностей населения и экономики Эвенкийского муниципального района в авиатранспортных услугах»* подпрограммы «Обеспечение выполнения программы внутримуниципальных пассажирских перевозок в Эвенкийском муниципальном районе» в проверяемом периоде являлась Администрация ЭМР.

Департамент инженерного обеспечения в проверяемом периоде являлся главным распорядителем по предоставлению субсидии на реализацию мероприятий:

*- «Поддержка пригородного автомобильного транспорта в Эвенкийском муниципальном районе для полного и эффективного удовлетворения потребностей населения и экономики Эвенкийского муниципального района в автомобильных услугах*»;

- «*Поддержка автомобильного транспорта на территории Эвенкийского муниципального района для всех слоев населения».*

Ежегодно решением о бюджете утверждаются размеры субсидии на компенсацию расходов по предоставлению авиаперевозок предприятиям воздушного транспорта и юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на оказание услуг по перевозке пассажиров транспортом общего пользования по муниципальным пригородным маршрутам по предоставлению и возврата субсидий.

Соглашения между исполнителем (соисполнителем) подпрограммы и заказчиком по расходованию средств районного бюджета, порядки предоставления и расходования средств районного бюджета на компенсацию части потерь в доходах организаций воздушного транспорта и автомобильного транспорта, в том числе пригородного автомобильного транспорта, утверждаются нормативными актами Администрации Эвенкийского муниципального района и органами МСУ.

Контроль за целевым и эффективным использованием средств, предусмотренных на реализацию мероприятий подпрограмм, осуществляется Контрольно-счетной палатой Эвенкийского муниципального района и контрольно-ревизионным отделом Администрации Эвенкийского муниципального района в соответствии с действующим законодательством.

***Анализ выполнения мероприятий программы, оценка достижения целевых показателей и показателей результативности***

***муниципальной Программы.***

Программой определены следующие целевые показатели (в части проверяемых подпрограмм):

* протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения сельских поселений, работы по их содержанию которых выполняются в соответствии с требованиями нормативных документов в 2023-2026 годах будет составлять 181,1 км;
* удельный вес протяженности улично-дорожной сети сельских поселений, на которых произведен комплекс работ по текущему ремонту, к общей протяженности улично-дорожной сети к 2026 году составит 4,2%;
* количество перевезенных (отправленных) пассажиров в 2023-2026 годах пригородным автомобильным транспортом составит 1 400 человек, воздушным транспортом - 13 560 человек ежегодно.

По данным отчета за 2023 год, предоставленного в Управление экономики Администрации ЭМР, исполнение целевых показателей и показателей результативности (показатели развития отрасли, вида экономической деятельности) муниципальной программы «Поддержка транспортной системы Эвенкийского муниципального района» составило:

- по подпрограмме *«Содержание и ремонт улично-дорожной сети сельских поселений Эвенкийского муниципального района»:*

Таблица №1

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатели результативности | Ед. измерения | 2023 год | | Примечание |
| план | факт |
| 1. | Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения сельских поселений, работы по содержанию которых выполняются в соответствии с требованиями нормативных документов | км | 181,1 | 181,1 | х |
| 2. | Протяженность улично-дорожной сети сельских поселений, на которой проведен комплекс работ по текущему ремонту | м | 0 | 10 165,0 | При планировании показателя отсутствовала информация о предстоящих суммах выделенных средств по субсидии |

По данным отчета, приведенным в таблице №1 видно, показатели результативности по подпрограмме *«Содержание и ремонт улично-дорожной сети сельских поселений Эвенкийского муниципального района»* выполнены полностью.

- по подпрограмме *«Обеспечение выполнения программы внутримуниципальных пассажирских перевозок в Эвенкийском муниципальном районе»:*

Таблица №2

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатели результативности | Ед. измерения | 2023 год | | Примечание |
| план | факт |
| 1. | Количество перевезенных (отправленных) пассажиров пригородным автомобильным и воздушным транспортом | чел. | 266 633,0 | 250 300,0 | уменьшение количества рейсов |
| Поддержка воздушного транспорта в Эвенкийском муниципальном районе для полного и эффективного удовлетворения потребностей населения и экономики Эвенкийского муниципального района в авиатранспортных услугах | | | | | |
| 2. | Транспортная подвижность населения (количество рейсов/количество жителей) | рейс/чел. | 0,4 | 0,45 | х |
| 3. | Объем субсидий на 1 пассажира, (руб.) | руб./чел. | 22 449,00 | 23 966,74 | х |
| 4. | Процент оплаты от предельного тарифа | % | 37 | 33 | 37% согласно Соглашению |
| Поддержка пригородного автомобильного транспорта в Эвенкийском муниципальном районе для полного  и эффективного удовлетворения потребностей населения и экономики Эвенкийского муниципального района в автомобильных услугах | | | | | |
| 5. | Транспортная подвижность населения (количество рейсов/количество жителей) | рейс/чел. | 0,08 | 0,06 | уменьшение количества рейсов |
| 6. | Объем субсидий на 1 пассажира, (руб.) | руб./чел. | 4 569,4 | 4 161,33 | уменьшение количества рейсов |
| 7. | Процент оплаты от предельного тарифа | % | 100 | 100 | х |
| Поддержка автомобильного транспорта в Эвенкийском муниципальном районе для полного и эффективного удовлетворения потребностей населения и экономики Эвенкийского муниципального района в автомобильных услугах для всех слоев населения | | | | | |
| 8. | Транспортная подвижность населения (количество рейсов/количество жителей) | рейс/чел. | 4,36 | 4,43 | х |
| 9. | Объем субсидий на 1 пассажира, (руб.) | руб./чел. | 370,9 | 367,9 | уменьшение количества рейсов |
| 10. | Процент оплаты от предельного тарифа | % | 74 | 51 | уменьшение количества рейсов |

По подпрограмме *«Обеспечение выполнения программы внутримуниципальных пассажирских перевозок в Эвенкийском муниципальном районе» не достигли своих плановых значений следующие показатели:*

* «Количество перевезенных (отправленных) пассажиров пригородным автомобильным и воздушным транспортом» составило 250 300 человек при плановом показателе 266 633 человека, из-за уменьшения количества рейсов.
* *Воздушный транспорт:*

- «процент оплаты от предельного тарифа» составил 33%, при запланированном значении 37%.

* *Поддержка пригородного автомобильного транспорта:*

- «транспортная подвижность населения» составила 0,06 рейс/человек, при запланированном значении в 0,08 рейс/человек, из-за уменьшения количества рейсов;

- «объем субсидий на 1 пассажира» составил 4 161,33 руб., при запланированном значении показателя 4 569,37 руб., из-за уменьшения количества рейсов.

* *Поддержка автомобильного транспорта:*

- «объем субсидий на 1 пассажира» составил 367,9 руб., при запланированном значении показателя 370,9 руб., из-за уменьшения количества рейсов

По данным проверки установлено, что количество перевезенных (отправленных) пассажиров автомобильным транспортом, пригородным автомобильным транспортом и воздушным транспортом за 2023 год составило 248 069 человек, из них:

* воздушный транспорт - 12 818 человек;
* автомобильный транспорт - 235 251 человек, из них:

- пригородные маршруты (Горный, п.Нидым) - 1 308 человек;

- внутрипоселковые маршруты: Тура - 104 874 человек

Байкит - 95 000 человек

Ванавара - 34 069 человек.

Таким образом, по данным проверки, исполнение показателя «Количество перевезенных (отправленных) пассажиров пригородным автомобильным и воздушным транспортом» составило 93,0% или 248 069 человек при плане 266 633 человек. А в отчете за 2023 год, предоставленного в Управление экономики Администрации ЭМР показатель «Количество перевезенных (отправленных) пассажиров пригородным автомобильным и воздушным транспортом» отражен 250 300 чел., на 2 231 человека (248 069 чел. - 250 300 чел.) больше показателя установленного проверкой, что указывает на расхождение показателя «Количество перевезенных (отправленных) пассажиров пригородным автомобильным и воздушным транспортом» в сторону увеличения.

По результатам оценки эффективности реализации муниципальной программы Эвенкийского муниципального района «Поддержка транспортной системы Эвенкийского муниципального района» проведенной Управлением экономики Администрации Эвенкийского муниципального района в соответствии с «Порядком проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ Эвенкийского муниципального района и критериев оценки эффективности реализации муниципальных программ Эвенкийского муниципального района» утвержденного Постановлением Администрации Эвенкийского муниципального района Красноярского края от 25.11.2020 №585-пв целом программа оценена в 22 балла и признана эффективной.

По оценке достижения целевых показателей и показателей результативности проведенной в соответствии с «Порядком проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ Эвенкийского муниципального района и критериев оценки эффективности реализации муниципальных программ Эвенкийского муниципального района», утвержденным постановлением Администрации Эвенкийского муниципального района Красноярского края от 25.11.2020 №585-п Подпрограмма 2 «Ремонт улично-дорожной сети сельских поселений Эвенкийского муниципального района» признана среднеэффективной, Подпрограмма 4 «Обеспечение выполнения программы внутримуниципальных пассажирских перевозок в Эвенкийском муниципальном районе», является эффективной.

***Использование средств районного бюджета на реализацию мероприятий Подпрограммы 2 «Содержание и ремонт улично-дорожной сети сельских поселений Эвенкийского муниципального района»***

***за 2023 год.***

На исполнение мероприятий подпрограммы 2 «Содержание и ремонт улично-дорожной сети сельских поселений Эвенкийского муниципального района» в бюджете Эвенкийского муниципального района Решением Эвенкийского районного Совета депутатов от 16.12.2022 №5-2091-7 «О районном бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» (в редакции Решения от 15.12.2023 №5-2234-11 предусмотрены средства в размере 36 436,1 тыс. руб.

По данным «Отчета об исполнении районного бюджета за 2023 год», утвержденного Решением Эвенкийского районного Совета депутатов от 21.06.2024 №5-2307-13 исполнение по подпрограмме «Содержание и ремонт улично-дорожной сети сельских поселений Эвенкийского муниципального района» составило сумму 36 436,1 тыс. руб., из них:

- выполнение работ по ремонту улично-дорожной сети сельских поселений за счет средств дорожного фонда Эвенкийского муниципального района в сумме 3 378,6 тыс. руб. или 100,0%;

- распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Эвенкийского муниципального района на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств дорожного фонда Эвенкийского муниципального района составило сумму 33 057,5 тыс. руб., или 100,0%.

**В нарушение** «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Эвенкийского муниципального района, их формировании и реализации», утвержденного Постановлением Администрации Эвенкийского муниципального района Красноярского края от 06.10.2020 №472-п в Приложении №2 к подпрограмме «Содержание и ремонт улично-дорожной сети сельских поселений Эвенкийского муниципального района» «Перечень мероприятий подпрограммы» не отражены наименования мероприятий подпрограммы по предусмотренным суммам.

**1.** Выполнение работ по ремонту улично-дорожной сети осуществлялось только в поселке Тура.

Между муниципальным образованием сельского поселения поселок Тура Эвенкийского муниципального района и Эвенкийским муниципальным районом заключено Соглашение от 25.06.2019 №323 «О передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения» в соответствии с Решением Эвенкийского районного Совета депутатов от 11.12.2015 №3-1459-27 «О передаче части полномочий органами местного самоуправления Эвенкийского муниципального района».

В соответствии с пунктом 1.1. Соглашения №323 муниципальное образование сельского поселения поселок Тура Эвенкийского муниципального района Красноярского края передает, а Эвенкийский муниципальный район принимает часть полномочий по осуществлению дорожной деятельности в части капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения и другие полномочия.

На основании пункта 2.1. Соглашения №323 передача части полномочий по настоящему Соглашению осуществляется за счет субвенций, передаваемых ежегодно из бюджета поселка Тура.

**В нарушение** части 4 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и пункта 2.1. Соглашения №323 межбюджетные трансферты в районный бюджет не передавались.

В ходе проверки установлено, Решением Туринского поселкового Совета депутатов от 27.12.2022 №6-30-37-210 «О бюджете посёлка Тура на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» (в редакции решения от 11.12.2023 №6-37(в)44-260) не предусмотрены расходные обязательства в части межбюджетного трансферта на ремонт улично-дорожной сети поселка Тура.

Переданные полномочия в части капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения поселка Тура в 2023 году осуществлялись муниципальным казенным учреждением «Управление автомобильных дорог по Эвенкийскому муниципальному району» за счет средств дорожного фонда Эвенкийского муниципального района.

За проверяемый период 2023 года МКУ «Управлением автомобильных дорог по Эвенкийскому муниципальному району» заключено 5 муниципальных контрактов по ремонту улично-дорожной сети сельского поселения поселок Тура (услуги по разработке проектно-сметной документации на «выполнение всего комплекса работ по текущему ремонту улично-дорожной сети и искусственных сооружений на ул. Кочечумская, ул. Набережная, ул. Красноярская, ул. Колхозная, ул. Школьная, в п. Тура, а так же за выполнение всего комплекса работ по текущему ремонту улично-дорожной сети и искусственных сооружений на ул. Колхозная в п.Тура) на общую сумму 3 378 570,00 руб. Исполнение по данным контрактам составило 3 378 570,0 руб. или 100,0%.

**В нарушение** пункта 3.1 статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ исполнение работ по ремонту улично-дорожной сети сельского поселения поселок Тура осуществлялось за счет средств дорожного фонда Эвенкийского муниципального района, а следовало выполнять за счет иного межбюджетного трансферта, передаваемого из бюджета поселка Тура.

**2.** Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Эвенкийского муниципального района на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств дорожного фонда Эвенкийского муниципального района и исполнение представлено следующим образом:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование  муниципального образования | Утверждено Решением  на 2023 год | Исполнено за 2023 год | % исполнения |
| п.Тура | 11 504,0 | 11 504,0 | 100,0 |
| с.Байкит | 9 388,3 | 9 388,3 | 100,0 |
| с.Ванавара | 12 165,2 | 12 165,2 | 100,0 |
| **Всего** | **33 057,5** | **33 057,5** | **100,0** |

Предоставление межбюджетных трансфертов на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств дорожного фонда Эвенкийского муниципального района осуществлялось на основании заключенных соглашений между Администрацией Эвенкийского муниципального района Красноярского края и сельскими поселениями:

Денежные средства по Соглашениям перечислены в полном объеме.

Администрации сельских поселений, с функцией муниципального заказчика, выполнение работ и выбор исполнителей по содержанию и ремонту улично-дорожной сети осуществляли в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Администрацией поселка Тура за период 2023 года на выполнение работы по содержанию улично-дорожной сети на территории поселка Тура было заключено шесть муниципальных контрактов на общую сумму 17 858 111,40 руб., из них:

- 6 342 587,38 руб. за счет средств местного бюджета поселка Тура;

- 11 504 020,00 руб. за счет средств районного бюджета;

- 11 504,02 руб. софинансирование за счет местного бюджета.

Произведена оплата следующих работ и услуг:

- выполнение всего комплекса работ по содержанию тротуаров и автомобильных дорог общего пользования улично-дорожной сети посёлка Тура, в соответствии с техническим заданием;

- разработка проектов организации дорожного движения для автомобильных дорог местного значения общего пользования, расположенных на территории муниципального образования сельского поселения посёлок Тура в соответствии с техническим заданием;

- диагностика и оценка технического состояния автомобильных дорог общего пользования местного значения, расположенных на территории муниципального образования сельского поселения посёлок Тура Эвенкийского муниципального района Красноярского края в соответствии с техническим заданием;

- выполнение электромонтажных работ по демонтажу-монтажу светодиодных светильников для освещения пешеходных переходов на автомобильных дорогах общего пользования по ул. Набережная, ул.Школьная, ул. Красноярская в соответствии с техническим заданием;

- выполнение электромонтажных работ по демонтажу-монтажу светильников для освещения пешеходных переходов на автомобильных дорогах общего пользования по ул. Кочечумская, ул. Школьная, ул. Гагарина, ул. Увачана, ул. 50 лет Октября в соответствии с техническим заданием.

Приобретено двадцать пять светильников светодиодных ДиУС-120S/3.

Администрацией села Байкит в 2023 году на выполнение работ по содержанию улично-дорожной сети на территории села Байкит было заключено два муниципальных контракта на общую сумму 9 388 340,00 руб., исполнение составило 100,0%.

Протяжённость дорог, подлежащих обслуживанию, составляет в общем 37 292,38 метров, в том числе:

- дороги общего пользования - 33 128 метров;

- дороги необщего пользования - 2 810 метров;

- пешеходные тротуары, являющиеся элементами дорожной сети – 1 354,38 метров.

Выполнены следующие виды работ:

***-*** *работы по зимнему содержанию дорог* (механизированная снегоочистка, расчистка автомобильных дорог от снежных заносов, борьба с зимней скользкостью, уборка снежных валов с обочин; профилирование и уплотнение снежного покрова на проезжей части автомобильных дорог с переходным или грунтовым покрытием; погрузка и вывоз снега и другое);

*- по дорожным одеждам* (очистка проезжей части от мусора, грязи и посторонних предметов; устранение деформаций и повреждений (заделка выбоин); ликвидация колей глубиной до 50 мм; фрезерование или срезка гребней выпора и неровностей по колеям (полосам наката) с заполнением колей песчано-гравийной смесью и другое);

*- по искусственным и защитным дорожным сооружениям* (очистка от пыли и грязи элементов мостового полотна и тротуаров, опорных частей, элементов пролетных строений, лестничных сходов, опор, и других искусственных сооружений; очистка (в том числе и от растительности) конусов, откосов, подмостовых русел; очистка элементов от гнили и местное антисептирование на деревянных мостах и пешеходных тротуарах и другое);

*- по элементам обустройства автомобильных дорог* (очистка и мойка дорожных знаков, замена поврежденных дорожных знаков и стоек, подсыпка и планировка берм дорожных знаков; уборка и мойка остановок общественного транспорта, автопавильонов, а также устранение их мелких повреждений, окраска, уборка мусора из урн; содержание в чистоте и порядке тротуаров, устранение повреждений тротуаров и другое);

*- по земляному полотну и системе водоотвода* (поддержание обочин, откосов в чистоте и порядке, очистка их от мусора и посторонних предметов с вывозом; планировка откосов насыпей и выемок, исправление повреждений с добавлением грунта; устройство дренажных прорезей и другое);

*- работы по озеленению* (обрезка веток для обеспечения видимости, уборка сухостоя; скашивание травы на обочинах, откосах, в подмостовой зоне, вырубка деревьев и кустарника с уборкой);

*- прочие работы по содержанию* (формирование и ведение данных о фактическом состоянии автомобильных дорог и искусственных сооружений, о дорожно-транспортных происшествиях и транспортных потоках; проведение оценки уровня содержания и оценки технического состояния, автомобильных дорог и дорожных сооружений, а также их элементов; аварийно-восстановительные работы в местах ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий и другое).

Администрацией села Ванавара в 2023 году заключен один муниципальный контракт на «Выполнение работ по содержанию дорожного полотна улично-дорожной сети для обеспечения муниципальных нужд» на сумму 12 165 180,00 руб. Исполнение контракта составило 100,0%.

Протяжённость автомобильных дорог общего пользования местного значения сельского поселения село Ванавара Эвенкийского муниципального района Красноярского края подлежащих содержанию составляла 39,767 километров.

Согласно заключенного контракта были выполнены следующие виды работ: очистка дорог от снега, уборка снежных валов автогрейдером, планировка проезжей части дорог автогрейдером, механизированная очистка покрытия и обочин от снега, распределение против гололёдных материалов, восстановление поперечного профиля дорог с использованием ПГС, восстановление ровности и поперечного профиля проезжей части дорог, обеспыливание дорог и др.

***Использование средств районного бюджета на реализацию мероприятий Подпрограммы 4 «Обеспечение выполнения программы внутри муниципальных пассажирских перевозок в Эвенкийском муниципальном районе» за 2023 год.***

На исполнение мероприятий подпрограммы 4 «Обеспечение выполнения программы внутри муниципальных пассажирских перевозок в Эвенкийском муниципальном районе» Решением Эвенкийского районного Совета депутатов от 16.12.2022 №5-2091-7 «О районном бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» (в редакции Решения от 15.12.2023 №5-2234-11) предусмотрены средства в размере 339 314,3 тыс. руб.

По данным «Отчета об исполнении районного бюджета за 2023 год», утвержденного Решением Эвенкийского районного Совета депутатов от 21.06.2024 №5-2307-13 исполнение по подпрограмме «Обеспечение выполнения программы внутри муниципальных пассажирских перевозок в Эвенкийском муниципальном районе» составило сумму 338 582,4 тыс. руб., или 99,8%., из них:

- «Поддержка воздушного транспорта в Эвенкийском муниципальном районе для полного и эффективного удовлетворения потребностей населения и экономики Эвенкийского муниципального района в авиатранспортных услугах» в сумме 307 205,6 тыс. руб., или 99,9%;

- «Поддержка пригородного автомобильного транспорта в Эвенкийском муниципальном районе для полного и эффективного удовлетворения потребностей населения и экономики Эвенкийского муниципального района в автомобильных услугах» в сумме 2 329,4 тыс. руб., или 96,6%;

- «Поддержка автомобильного транспорта на территории Эвенкийского муниципального района для всех слоев населения» в сумме 29 047,4 тыс. руб., или 98,5%.

**В нарушение статьи 179** Бюджетного кодекса Российской Федерации данные в паспорте подпрограммы «Обеспечение выполнения программы внутримуниципальных пассажирских перевозок в Эвенкийском муниципальном районе» муниципальной программы Эвенкийского муниципального района «Поддержка транспортной системы Эвенкийского муниципального района» **не приведены** в соответствие с решением Эвенкийского районного Совета депутатов о районном бюджете.

**1.** Для реализации мероприятия "Поддержка воздушного транспорта в Эвенкийском муниципальном районе для полного и эффективного удовлетворения потребностей населения и экономики Эвенкийского муниципального района в авиатранспортных услугах" в проверяемом периоде с Акционерным обществом «КрасАвиа» заключено Соглашение от 09.12.2022 №483 «На предоставление и возврат субсидии организациям воздушного транспорта на компенсацию недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов при осуществлении пассажирских перевозок по социально-значимым маршрутам на территории Эвенкийского муниципального района на 2023 год» на сумму 304 415 920,0 руб.

Дополнительным соглашением от 21.12.2023 №1 размер субсидии увеличен на 2 789 722,3 руб. и составил 307 205 642,30 руб.

Предоставление субсидии осуществлялось в соответствии с «Порядком оказания муниципальной поддержки в форме субсидирования недополученных доходов организациям воздушного транспорта, возникающих в результате государственного регулирования тарифов при осуществлении пассажирских перевозок по социально-значимым маршрутам на территории Эвенкийского муниципального района на 2023 год», утверждённым Постановлением Администрации района от 18.10.2022 №522-п.

В 2023 году Департаментом финансов Администрации Эвенкийского муниципального района из районного бюджета перечислена субсидия АО «КрасАвиа» на компенсацию недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов при осуществлении пассажирских перевозок по социально-значимым маршрутам на территории Эвенкийского муниципального района в сумме 307 205 642,30 руб., или 100,0% от суммы заключенного соглашения.

Объем субсидии определялся как разница между стоимостью рейса и выручкой (без НДС), полученной от продажи авиабилетов, перевозки платного багажа, почты и грузов.

Перечисление субсидии производилось из средств районного бюджета ежемесячно на основании «Отчета на предоставление субсидии организации воздушного транспорта на компенсацию недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов при осуществлении пассажирских перевозок по социально-значимым маршрутам ЭМР» с приложением документов, предусмотренных соглашением.

По данным годового отчета о предоставлении субсидии организации воздушного транспорта Акционерного общества «КрасАвиа» количество выполненных рейсов составило 592,5 при плане 620 (577 + 43 резервные рейсы), налет часов составил 2 165,782. Перевезено 12 818 пассажиров и 316 379,5 кг груза. Объем субсидии на одного пассажира составил 23 966,74 руб. (307 205 642,30 руб./12 818 пас.).

**2.** Для реализации мероприятия *"Поддержка пригородного автомобильного транспорта в Эвенкийском муниципальном районе для полного и эффективного удовлетворения потребностей населения и экономики Эвенкийского муниципального района в автомобильных услугах",* в соответствии с Положением о порядке организации и проведения открытого конкурса на право получения Свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным пригородным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Эвенкийского муниципального района, утвержденным Постановлением Администрации района от 07.11.2018 №446-п (с изменениями и дополнениями), Свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным пригородным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Эвенкийского муниципального района были выданы индивидуальному предпринимателю Кузенову Роману Николаевичу на право пассажирских перевозок по муниципальным пригородным маршрутам:

* п.Тура-п.Нидым-п.Тура;
* п.Тура-аэропорт "Горный"-п.Тура.

Между муниципальным учреждением "Департамент инженерного обеспечения Администрации эвенкийского муниципального района Красноярского края" и индивидуальным предпринимателей Кузеновым Романом Николаевичем были заключены Соглашения в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

- Соглашение от 26.12.2022 №4-Н «о предоставлении субсидии из районного бюджета юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям в целях возмещения недополученных доходов осуществляющим перевозку пассажиров транспортом общего пользования по муниципальному пригородному маршруту "п.Тура-п.Нидым-п.Тура" в Эвенкийском муниципальном районе» на сумму 1 122 074,40 руб.;

- Соглашение от 26.12.2022 №3-Г о предоставлении субсидии из районного бюджета юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям в целях возмещения недополученных доходов осуществляющим перевозку пассажиров транспортом общего пользования по муниципальному пригородному маршруту "п.Тура-а/п Горный-п.Тура" в Эвенкийском муниципальном районе» на сумму 1 675 981,00 руб.

Предметом заключенных Соглашений являлось предоставление из районного бюджета в 2023 году субсидии в целях возмещения недополученных доходов, возникших в связи с осуществлением перевозок пассажиров транспортом общего пользования по муниципальным пригородным маршрутам на территории Эвенкийского муниципального района.

Первоначальная сумма заключенных Соглашений в 2023 году составляла общую сумму 2 798 055,40 руб. (1 122 074,40 руб. + 1 675 981,00 руб.). С учетом внесенных изменений общая сумма Соглашений была уменьшена на 468 649,50 руб. и составила 2 329 405,90 руб., из-за уменьшения количества рейсов, в связи с погодными условиями.

В 2023 году Департаментом инженерного обеспечения Администрации Эвенкийского муниципального района из районного бюджета перечислены субсидии на возмещение недополученных доходов, возникших в связи с осуществлением перевозок пассажиров транспортом общего пользования по муниципальным пригородным маршрутам в Эвенкийском муниципальном районе в общей сумме 2 329 405,90 руб. или 100,0% от суммы заключенных Соглашений.

В проверяемом периоде предоставление субсидии из районного бюджета в целях возмещения недополученных доходов, возникших в связи с осуществлением перевозок пассажиров транспортом общего пользования по муниципальным пригородным маршрутам на территории Эвенкийского муниципального района производилось на основании ежемесячных Расчетов пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по муниципальным пригородным маршрутам на территории Эвенкийского муниципального района за 2023 год (далее - Расчет). Также с Расчетом ежемесячно предоставлялись: акты приема оказанных услуг; отчеты движения бланков автобусных билетов; информация о количестве рейсов по перевозке пассажиров. Согласно Расчетов за 2023 год, предоставленных индивидуальным предпринимателем Кузеновым Романом Николаевичем объем субсидии в общей сумме составлял 2 329 405,90 руб., в том числе по муниципальным пригородным маршрутам:

* п.Тура-п.Нидым-п.Тура в сумме 999 844,50 руб.;
* п.Тура-аэропорт "Горный"-п.Тура в сумме 1 329 561,40 руб.

[Пунктом 18 части 1 статьи 3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=410537&dst=100036) Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями) предусмотрено, что регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам - это регулярные перевозки, осуществляемые с применением тарифов, установленных перевозчиком.

В проверяемом периоде стоимость поездки одного пассажира и провоза багажа в одну сторону автомобильным транспортом общего пользования по муниципальным пригородным маршрутам на территории Эвенкийского муниципального района по данным "Расчетов стоимости поездки одного пассажира и провоза багажа в одну сторону по муниципальным пригородным маршрутам на территории Эвенкийского муниципального района", представленных ИП Кузеновым Р.Н. составляла:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Маршрут | Период | Стоимость поездки одного пассажира, (руб.) | Стоимость провоза багажа, (руб.) |
| п.Тура-п.Нидым-п.Тура | с 01.01.2023-30.11.2023 | 76,00 | 7,50 |
| с 01.12.2023-31.12.2023 | 120,00 | 11,00 |
| п.Тура-а/пГорный-п.Тура | с 01.01.2023-30.11.2023 | 52,00 | 5,10 |
| с 01.12.2023-31.12.2023 | 77,00 | 7,00 |

Количество перевезённых пассажиров составило 1 308 человек, из них:

* по маршруту п.Тура-п.Нидым-п.Тура - 363 человека;
* по маршруту п.Тура-а/п Горный-п.Тура - 945 человек.

**В нарушение** абзаца 10 пункта 2.2. раздела 2 *Положения о порядке предоставления субсидии из районного бюджета юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, в целях возмещения недополученных доходов, возникших в связи с оказанием услуг по пассажирским перевозкам по одному или нескольким муниципальным пригородным маршрутам на территории Эвенкийского муниципального района* к проверке не предоставлены копии приказов (распоряжений или иных документов) получателя субсидии об установлении стоимости проезда пассажиров и провоза багажа. К проверке только предоставлены Расчеты стоимости поездки одного пассажира и провоза багажа в одну сторону по пригородным маршрутам на территории Эвенкийского муниципального района на 2023 год.

*В* *Положении о порядке предоставления субсидии из районного бюджета юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, в целях возмещения недополученных доходов, возникших в связи с оказанием услуг по пассажирским перевозкам по одному или нескольким муниципальным пригородным маршрутам на территории Эвенкийского муниципального района* для норматива стоимости продажи билетов указана ссылка на Постановление Правительства Красноярского края от 24.02.2015 №682-п "Об утверждении предельных тарифов на регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по пригородным и междугородным маршрутам на территории Красноярского края" (в редакции с изменениями), которое применяется для установления регулируемых тарифов на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

*На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата Эвенкийского муниципального района рекомендует внести изменения в Положения о порядке предоставления субсидии из районного бюджета юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, в целях возмещения недополученных доходов, возникших в связи с оказанием услуг по пассажирским перевозкам по одному или нескольким муниципальным пригородным маршрутам на территории Эвенкийского муниципального района в части уточнения нормативов стоимости автобусных билетов, с указанием ссылки на законодательные акты.*

1. Для реализации мероприятия *"Поддержка автомобильного транспорта в Эвенкийском муниципальном районе для всех слоев населения"* в районном бюджете предусмотрены средства в размере 29 486,0 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Эвенкийского муниципального района для предоставления транспортных услуг населению и организациям транспортного обслуживания населению и организациям транспортного обслуживания населения в границах поселения представлено следующим образом:   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | Наименование  муниципального образования | Утверждено Решением на 2023 год | Исполнено за 2023 год | % исполнения | | п.Тура | 13 755,3 | 13 316,7 | 96,8 | | с.Байкит | 11 668,5 | 11 668,5 | 100,0 | | с.Ванавара | 4 062,2 | 4 062,2 | 100,0 | | **Всего** | **29 486,0** | **29 047,4** | **98,5** | |

Полномочия органонов местного самоуправления Эвенкийского муниципального района по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах поселения переданы поселениям Тура, Байкит, Ванавара решениями представительных органов, на основании которых заключены соглашения о передаче полномочий.

Предоставление межбюджетных трансфертов осуществлялось на основании заключенных соглашений на исполнение переданных полномочий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания в границах поселений», заключенных между Администрацией Эвенкийского муниципального района Красноярского края и администрациями сельских поселений.

В соответствии с соглашениями сельскими поселениями предоставлены годовые «Отчеты об использовании, представленных из бюджета Эвенкийского муниципального района межбюджетных трансфертов, на исполнение переданных полномочий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах поселения».

На основании Соглашений заключённых Администрациями поселений с юридическими лицами, осуществляющим населению регулярные пассажирские перевозки автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам по регулируемым тарифам предоставлены субсидии на возмещение фактически понесенных затрат в связи с оказанием населению услуг регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам.

Между Администрацией поселка **Тура** Эвенкийского муниципального района Красноярского края и муниципальным предприятием Эвенкийского муниципального района «Илимпийские теплосети» заключено Соглашение от 10.01.2023 №2 «О предоставлении из бюджета муниципального образования сельского поселения поселка Тура субсидии в порядке возмещения затрат, связанных с оказанием населению услуг по регулярным пассажирским перевозкам автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам в поселке Тура по регулируемым тарифам» (с изменениями) на сумму 14 501 927,68 руб., в том числе:

- 13 316 703,09 руб. - за счет субсидии из районного бюджета;

- 1 185 224,59 руб., за счет средств бюджета поселка Тура, предусмотрено софинансирование расходов по перевозке пассажиров автомобильным транспортом в рамках муниципальной программы «Развитие транспортной сети на территории поселка Тура».

Решением Туринского поселкового Совета депутатов от 27.12.2022 №6/30-37-210 «О бюджете посёлка Тура на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» (в редакции Решения от 11.12.2023 №6/30-37-210), на софинансирование расходов по перевозке пассажиров автомобильным транспортом в рамках муниципальной программы «Развитие транспортной сети на территории посёлка Тура», за счет средств местного бюджета предусмотрены бюджетные назначения в размере 1 185 224,59 руб.

Решением Туринского поселкового Совета депутатов от 29.09.2020 №6/11-15-78 «Об установлении платы за проезд в маршрутных автобусах, выполняющих рейсы на территории поселка Тура по муниципальным маршрутам», (с изменениями от 28.02.2022 №6/22-27-150) согласно которого с 15 мая 2022 года установлены следующие тарифы:

* Тариф на услуги пассажирского общественного транспорта:

- проезд для взрослого населения - 24 руб. 00 копеек;

- проезд детей школьного возраста (до 17 лет) - 10 руб. 00 копеек;

- проезд детей дошкольного возраста (до 7 лет) - бесплатно.

Согласно пункту 2.8 Порядка предоставления субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, оказывающим населению услуги по регулярным пассажирским перевозкам автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам в поселке Тура по регулируемым тарифам, утвержденного Постановлением Администрации поселка Тура от 15.02.2018 №17-п:

- размер субсидии определяется как разница между стоимостью рейса и выручкой (без НДС), полученной от продажи автобусных билетов.

По данным отчетов, представленных МП ЭМР «Илимпийские теплосети» за 2023 год количество перевезенных пассажиров составило 104 874 человек, количество километров, проехавших автобусом с пассажирами, находящего, на линии составляло в общем 67 183,3 км, в том числе:

- маршрутом №1: ТСШ-И-Микрорайон «Нефтяников» - 14 952,2 км;

- маршрутом №2: БПК-Микрорайон «Орбита» - 18 897,9 км;

- маршрутом №3: Микрорайон «Нефтяников»-Администрация - 19 524,8 км;

- маршрутом №5: Микрорайон «Орбита»-ТСШ-И-Микрорайон «Орбита» - 13 808,4 км.

Постановлением Администрации посёлка Тура Эвенкийского муниципального района Красноярского края от 21.03.2023 №42-п, на период с 01.01.2023 по 31.12.2023 утверждена стоимость за 1 километр пробега с пассажирами для возмещения выпадающих доходов в виде субсидии организациям автомобильного пассажирского транспорта, заключившим договор на организацию регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам в посёлке Тура, в следующих размерах:

- по маршруту №1 в размере 244,95 руб./км;

- по маршруту №2 в размере 244,98 руб./км;

- по маршруту №3 в размере 236,55 руб./км;

- по маршруту №5 в размере 243,33 руб./км.

По данным отчетов расчет субсидии за 2023 год составил 14 501 927,68 руб., в том числе:

* по маршруту №1: ТСШ-И-Микрорайон «Нефтяников» в размере 3 349 832,37 руб.;
* по маршруту №2: БПК-Микрорайон «Орбита» в размере 4 047 096,44 руб.;
* по маршруту №3: Микрорайон «Нефтяников»-Администрация в размере 4 046 926,90 руб.;
* по маршруту №5: Орбита-ТСШ-И-Орбита в размере 3 058 071,97 руб.

Таким образом, перечислено субсидии МП ЭМР «Илимпийские теплосети» на возмещение затрат связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на территории поселка Тура за 2023 год в общей сумме 14 501 927,68 руб. или 100,0% от суммы Соглашения, *из них:*

- в размере 13 316 703,09 руб. за счет средств субсидии, поступившей в бюджет поселка Тура на реализацию мероприятий подпрограммы 4 «Обеспечение выполнения программы внутри муниципальных пассажирских перевозок в Эвенкийском муниципальном районе» муниципальной программы Эвенкийского муниципального района «Поддержка транспортной системы Эвенкийского муниципального района».

- в размере 1 185 224,59 руб. за счет средств бюджета поселка Тура, предусмотрено софинансирование расходов по перевозке пассажиров автомобильным транспортом в рамках муниципальной программы «Развитие транспортной сети на территории поселка Тура».

Между Администрацией села **Байкит** Эвенкийского муниципального района и муниципальным казенным предприятием села Байкит «Коммунальник» заключено Соглашение от 20.02.2023 №1 «О предоставлении из бюджета муниципального образования сельского поселения села Байкит субсидии в порядке возмещения затрат, связанных с оказанием населению услуг по регулярным пассажирским перевозкам автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам в селе Байкит по регулярным тарифам» (с изменениями) на сумму 13 670 694,00 руб., в том числе:

- 11 668 470,00 руб. за счет субсидии из районного бюджета;

- 2 002 224,00 руб. за счет субсидии из бюджета села Байкит, предусмотренной подпрограммой «Пассажирские перевозки» муниципальной программы с. Байкит «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры на территории с. Байкит Эвенкийского района Красноярского края на 2018-2030 годы», утвержденной Постановлением Администрации с. Байкит от 26.06.2018 №163 (с учетом изменений).

Решением Байкитского сельского Совета депутатов от 28.12.2022 №6-66 «О бюджете муниципального образования с.Байкит на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы» (в редакции от 30.11.2023 №6-127), по подпрограмме «Пассажирские перевозки» муниципальной программы «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры на территории с.Байкит Эвенкийского района Красноярского края на 2018-2030 годы», на пассажирские перевозки за счет средств местного бюджета предусмотрены денежные средства в размере 2 002 224,00 руб.

Решением Байкитского сельского Совета депутатов от 28.12.2022 №6-66 «О бюджете муниципального образования с.Байкит на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы» (в редакции от 30.11.2023 №6-127), по подпрограмме «Пассажирские перевозки» муниципальной программы «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры на территории с.Байкит Эвенкийского района Красноярского края на 2018-2030 годы», на пассажирские перевозки за счет средств местного бюджета предусмотрены денежные средства в размере 2 002 224,00 руб.

Решением Байкитского сельского Совета депутатов от 10.10.2017 №4-146 «Об установлении тарифов на перевозку пассажиров общественным транспортом на территории с. Байкит», установлены следующие тарифы:

* Тариф на услуги пассажирского общественного транспорта:

- 1 разовая поездка - 15 руб. 00 копеек;

- 1 разовая поездка - учащиеся образовательных учреждений 5 руб. 00 копеек;

- 1 разовая поездка - пенсионеры - 10 руб. 00 копеек, основанием для оплаты проезда по сниженному тарифу для данной категории граждан является удостоверение.

* Установлены льготные категории граждан, имеющих право бесплатного проезда в общественном транспорте:

- дети до 7 лет;

- инвалиды, социальные работники в рамках исполнения служебных обязанностей, основанием для проезда данных категорий граждан является удостоверение.

Решением Красноярского краевого суда от 11.04.2023 №3А-211/2023 Решение Байкитского сельского Совета депутатов от 10.10.2017 №4-146 «Об установлении тарифов на перевозку пассажиров общественным транспортом на территории с. Байкит», *признано не действующим.*

Приказом МКП с.Байкит «Коммунальник» от 11.08.2023 №47-п «Об установлении тарифа на перевозки пассажиров и багажа на территории с.Байкит», в соответствии с Приказом Министерства тарифной политики Красноярского края от 10.07.2023 №21-т «Об установлении предельного тарифа на регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в городском сообщении на территории Красноярского края в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, за исключением г.Норильска, г. Дудинки», *с 01.09.2023* установлены следующие тарифы:

* единый тариф, в размере 34 руб. за одну поездку (провоз одного багажного места) в общественном транспорте на территории с. Байкит.
* Установлены льготные категории граждан, имеющих право бесплатного проезда в общественном транспорте:

- дети до 7 лет (без предоставления отдельного места для сидения).

В соответствии с пунктом 4.8 Порядка предоставления субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, оказывающим населению услуги по регулярным пассажирским перевозкам автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам в селе Байкит по регулируемым тарифам, утвержденного Постановлением Администрации села Байкит от 01.02.2023 №31-п:

- размер субсидии на возмещение затрат, связанных с оказанием населению услуг по регулярным пассажирским перевозкам автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам в селе Байкит по регулируемым тарифам, должен определятся как разница между стоимостью рейса и выручкой, полученной от продажи автобусных и проездных билетов.

Однако Администрацией с.Байкит возмещение затрат, связанных с оказанием населению услуг по регулярным пассажирским перевозкам автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам в селе Байкит по регулируемым тарифам, производилось по нормативу субсидирования, определенного расчетным путем, и утвержденного Постановлениями Администрации села Байкит.

Постановлением Администрации села Байкит Эвенкийского муниципального района Красноярского края от 30.12.2022 №304, установлено на период с 01.01.2023 по 31.12.2023 расчётный тариф (норматив субсидирования) на 1 км пробега с пассажирами маршрутных автобусов на территории сельского поселения села Байкит по маршруту:

- микрорайон Геофизиков-микрорайон Строитель в размере 223,02 руб.;

- по маршруту Аэропорт-ул. Кольцевая в размере 229,07 руб.

Постановлением Администрации села Байкит Эвенкийского муниципального района Красноярского края от 09.10.2023 №243/1, установлено на период *с 01.09.2023 по 31.12.2023* расчётный тариф (норматив субсидирования) на 1 километр пробега с пассажирами маршрутных автобусов на территории сельского поселения села Байкит по маршруту:

- микрорайон Геофизиков-микрорайон Строитель в размере 188,92 руб.;

- по маршруту Аэропорт-ул. Кольцевая в размере 205,09 руб.

По данным отчетов расчет субсидии за 2023 год составил общую сумму 13 832 892,32 руб., в том числе:

* по маршруту №1 - Микрорайон «Строитель» - Микрорайон «Геофизиков» всего 6 947 299,77 руб., в том числе:

- с 01.01.2023 по 30.09.2023 в размере 5 304 753,72 руб.;

- с 01.10.2023 по 31.12.2023 в размере 1 642 546,05 руб.

* по маршруту №2 - ул. Кольцевая - Аэропорт всего 6 885 592,55 руб., в том числе:

- с 01.01.2023 по 30.09.2023 в размере 5 261 279,75 руб.;

- с 01.10.2023 по 31.12.2023 в размере 1 624 312,80 руб.

МКП с.Байкит «Коммунальник» за сентябрь 2023 года был предоставлен расчет на возмещение затрат, связанных с оказанием населению услуг по регулярным пассажирским перевозкам автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам в селе Байкит по регулярным тарифам по нормативам субсидирования в размере 223,02 руб. и 229,07 руб. по соответствующим маршрутам, а следовало предоставить по нормативам субсидирования в размере 188,92 руб. и 205,09 руб. по соответствующим маршрутам. МКП с. Байкит «Коммунальник» направлено ходатайство от 07.11.2023 №370, в рамках исполнения Соглашения от 20.02.2023 №1, *об уменьшении суммы субсидии* на покрытие убытков, возникших при оказании услуг по регулярным пассажирским перевозкам за сентябрь 2023 года *на 169 425,91 руб*.

*Таким образом,* по отчетным данным сумма субсидии за 2023 год составила 13 663 466,41 руб. *(13 832 892,32 руб. - 169 425,91 руб.).*

Таким образом, перечислено субсидии МКП с.Байкит «Коммунальник» на возмещение затрат связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на территории села Байкит за 2023 год в общей сумме 13 663 466,41 руб. или 99,9% от суммы Соглашения (неисполнение составило 7 227,59 руб.), *из них:*

- в размере 11 668 470,00 руб. за счет средств субсидии, поступившей в бюджет села Байкит на реализацию мероприятий подпрограммы 4 «Обеспечение выполнения программы внутри муниципальных пассажирских перевозок в Эвенкийском муниципальном районе» муниципальной программы Эвенкийского муниципального района «Поддержка транспортной системы Эвенкийского муниципального района».

- в размере 1 994 996,41 руб. за счет средств, предусмотренных подпрограммой «Пассажирские перевозки» муниципальной программы с. Байкит «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры на территории с.Байкит Эвенкийского района Красноярского края на 2018-2030 годы».

По данным отчетов, представленных МКП с. Байкит «Коммунальник» в Администрацию села Байкит, за 2023 год:

* общее количество перевезенных пассажиров автобусами по двум маршрутам составило 95,0 тыс. чел., в том числе:

- маршрутом №1: Микрорайон «Строитель»-Микрорайон «Геофизиков» - 53,2 тыс. чел.;

- маршрутом №2: ул. Кольцевая-Аэропорт - 41,8 тыс. чел.

* количество километров, проехавших автобусами по двум маршрутам, с пассажирами, находящихся, на линии составляло в общем 63 368,5 км, в том числе:

- маршрутом №1: Микрорайон «Строитель»-Микрорайон «Геофизиков» 32 480,4 км;

- маршрутом №2: ул. Кольцевая-Аэропорт 30 888,0 км.

Между Администрацией села **Ванавара** Эвенкийского муниципального района и муниципальным казенным унитарным предприятием села Ванавара «Ванаваракомсервис» заключено Соглашение от 18.01.2023 №1 «О предоставлении из бюджета муниципального образования сельского поселения село Ванавара субсидии в порядке возмещения фактически понесенных затрат в связи с оказанием населению услуг регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам в селе Ванавара по регулируемым тарифам» (с изменениями) на сумму 4 831 953,91 руб., в том числе:

- 4 062 200,00 руб. счет средств субсидии, поступившей в бюджет сельского поселения, села Ванавара;

- 769 753,91 руб. за счет средств бюджета села Ванавара, предусмотренных подпрограммой «Развитие пассажирского транспорта общего пользования» муниципальной программы «Развитие транспортной инфраструктуры на территории с.Ванавара», утвержденной Постановлением Администрации села Ванавара от 25.10.2013 №155-п (с учетом изменений).

Решением Ванаварского сельского Совета депутатов от 21.12.2022 №1406 «О бюджете сельского поселения село Ванавара на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» (в редакции Решения от 21.12.2023 №1497) по подпрограмме «Развитие пассажирского транспорта общего пользования» муниципальной программы «Развитие транспортной инфраструктуры на территории с.Ванавара», на содержание автомобильного транспорта за счет средств местного бюджета предусмотрены бюджетные назначения в размере 769 753,91 руб.

На основании Решения Ванаварского сельского Совета депутатов от 21.12.20022 №1408 «О согласовании на 2023 год тарифов на услуги, предоставляемые для населения муниципальным казенным унитарным предприятием села Ванавара «Ванаваракомсервис», Постановлением Администрации села Ванавара от 26.12.2022 №211-п «Об установлении тарифов на перевозку пассажиров и багажа на общественном муниципальном маршрутном автобусе для муниципального казенного унитарного предприятия села Ванавара «Ванаваракомсервис» на 2023 год», установлены следующие тарифы:

* Себестоимость работы маршрутного автобуса (1 км пробега маршрутного автобуса на территории сельского поселения села Ванавара) на дизельном топливе:

Летний период - 107,73 руб.;

Зимний период - 114,16 руб.

* Тариф на перевозку пассажиров и багажа для населения:

- 1 разовая поездка: взрослые - 24,00 руб.;

- 1 разовая поездка: учащиеся образовательных учреждений старше 7 лет - 12,00 руб.;

- плата за провоз каждого места багажа, разрешенного к провозу в общественном транспорте: в размере тарифа за одну поездку.

* Стоимость месячного проездного билета:

- для взрослых: 480,00 руб.;

- для учащихся образовательных учреждений старше 7 лет: 240,00 руб.;

- для пенсионеров, получающих единовременную выплату (далее-ЕДВ) на проезд: в размере ЕДВ.

* Установлены льготные категории граждан, имеющих право бесплатного проезда на общественном муниципальном маршрутном автобусе:

- почетные жители муниципального образования сельское поселение село Ванавара;

- дети до 7 лет;

- инвалиды по предъявлению удостоверения.

По данным отчетов, представленных МКУП с.Ванавара «Ванаваракомсервис» за 2023 год количество километров, проехавших автобусом с пассажирами, находящего на линии составляло в общем 50 161,0 км, в том числе:

- за летний период (май, июнь, июль, август, сентябрь) 22 196,4 км;

- за зимний период (январь, февраль, март, апрель, октябрь, ноябрь, декабрь) 27 964,6 км.

Получена выручка от продажи автобусных и проездных билетов в общей сумме 751 703,00 руб., в том числе:

- за летний период в сумме 300 514,00 руб.;

- за зимний период в сумме 451 189,00 руб.

На основании Отчета «Об использовании, представленных из бюджета Эвенкийского муниципального района межбюджетных трансфертов, на исполнение переданных полномочий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах поселения за 2023 год» общее количество перевезенных пассажиров составило 34 069 человек.

По данным отчетов расчет субсидии за 2023 год составил общую сумму 4 831 953,91 руб., в том числе:

- за летний период: 22 196,4 км \* 107,73 руб. - 300 514,00 руб. = 2 090 704,17 руб.;

- за зимний период: 27 964,6 км \* 114,16 руб. - 451 189,00 руб. = 2 741 249,74 руб.

Таким образом, перечислено субсидии МКУП с.Ванавара «Ванаваракомсервис» на возмещение затрат связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на территории села Ванавара за 2023 год в общей сумме 4 831 953,91 руб. или 100,0% от суммы Соглашения, *из них:*

- в размере 4 062 200,00 руб. за счет средств субсидии, поступившей в бюджет села Ванавара на реализацию мероприятий подпрограммы 4 «Обеспечение выполнения программы внутри муниципальных пассажирских перевозок в Эвенкийском муниципальном районе» муниципальной программы Эвенкийского муниципального района «Поддержка транспортной системы Эвенкийского муниципального района».

- в размере 769 753,91 руб. за счет средств бюджета села Ванавара, предусмотренных подпрограммой «Развитие пассажирского транспорта общего пользования» муниципальной программы «Развитие транспортной инфраструктуры на территории с.Ванавара», утвержденной Постановлением Администрации села Ванавара от 25.10.2013 №155-п (с учетом изменений).

Всего за период 2023 года автомобильным транспортом по внутрипоселковым маршрутам перевезено 233 943 человек:

* Тура - 104 874 человек;
* Байкит - 95 000 человек;
* Ванавара - 34 069 человек.

**Выводы:**

*В проверяемом периоде выявлено:*

**1. В нарушение** «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Эвенкийского муниципального района, их формировании и реализации», утвержденного Постановлением Администрации Эвенкийского муниципального района Красноярского края от 06.10.2020 №472-п в Приложении №2 к подпрограмме «Содержание и ремонт улично-дорожной сети сельских поселений Эвенкийского муниципального района» «Перечень мероприятий подпрограммы» не отражены наименования мероприятий подпрограммы по предусмотренным суммам.

**2. В нарушение** части 4 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и пункта 2.1. Соглашения от 25.06.2019 №323 «Между органами местного самоуправления поселка Тура и органами местного самоуправления Эвенкийского муниципального района о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения» межбюджетные трансферты в районный бюджет не передавались. Решением Туринского поселкового Совета депутатов от 27.12.2022 №6-30-37-210 «О бюджете посёлка Тура на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» (в редакции решения от 11.12.2023 №6-37(в)44-260) не предусмотрены расходные обязательства в части межбюджетного трансферта на ремонт улично-дорожной сети поселка Тура.

**В нарушение** пункта 3.1 статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ исполнение работ по ремонту улично-дорожной сети сельского поселения поселок Тура осуществлялось за счет средств дорожного фонда Эвенкийского муниципального района, а следовало выполнять за счет иного межбюджетного трансферта, передаваемого из бюджета поселка Тура.

**3. В нарушение статьи 179** Бюджетного кодекса Российской Федерации данные в паспорте подпрограммы «Обеспечение выполнения программы внутримуниципальных пассажирских перевозок в Эвенкийском муниципальном районе» муниципальной программы Эвенкийского муниципального района «Поддержка транспортной системы Эвенкийского муниципального района» **не приведены** в соответствие с решением Эвенкийского районного Совета депутатов о районном бюджете.

**4.** **В нарушение** абзаца 10 пункта 2.2. раздела 2 «Положения о порядке предоставления субсидии из районного бюджета юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, в целях возмещения недополученных доходов, возникших в связи с оказанием услуг по пассажирским перевозкам по одному или нескольким муниципальным пригородным маршрутам на территории Эвенкийского муниципального района», утвержденного Постановлением Администрации района от 07.11.2018 №446-п (с учетом изменений) к проверке не предоставлены копии приказов (распоряжений или иных документов) получателя субсидии об установлении стоимости проезда пассажиров и провоза багажа. К проверке только предоставлены Расчеты стоимости поездки одного пассажира и провоза багажа в одну сторону по пригородным маршрутам на территории Эвенкийского муниципального района на 2023 год.

**5.** *В* *Положении о порядке предоставления субсидии из районного бюджета юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, в целях возмещения недополученных доходов, возникших в связи с оказанием услуг по пассажирским перевозкам по одному или нескольким муниципальным пригородным маршрутам на территории Эвенкийского муниципального района* для норматива стоимости продажи билетов указана ссылка на Постановление Правительства Красноярского края от 24.02.2015 №682-п "Об утверждении предельных тарифов на регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по пригородным и междугородным маршрутам на территории Красноярского края" (в редакции с изменениями), которое применяется для установления регулируемых тарифов на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

**6.** Проверкой установлено расхождение по исполнению показателя «Количество перевезенных (отправленных) пассажиров пригородным автомобильным и воздушным транспортом» на 2 231 человека в сторону увеличения. По данным проверки исполнение данного показателя составило 248 069 человек иди 93,0% при плане 266 633 человек, а в отчете за 2023 год, предоставленного в Управление экономики Администрации ЭМР показатель «Количество перевезенных (отправленных) пассажиров пригородным автомобильным и воздушным транспортом» отражен 250 300 чел.

**Предложения:**

По результатам контрольного мероприятия предлагается:

**1.** Администрации Эвенкийского муниципального района принять конкретные меры по выполнению требований:

- Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

- Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ.

**2.** Руководителю Управления автомобильных дорог по Эвенкийскому муниципальному району привести Приложение №2 к подпрограмме «Содержание и ремонт улично-дорожной сети сельских поселений Эвенкийского муниципального района» в соответствие с Постановлением Администрации Эвенкийского муниципального района Красноярского края от 06.10.2020 №472-п «Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Эвенкийского муниципального района, их формировании и реализации».

**3.** Руководителю департамента инженерного обеспечения Администрации Эвенкийского муниципального района Красноярского края:

- усилить контроль за предоставлением полного перечня документов, предоставляемых заявителем на право получения субсидии из районного бюджета юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, в целях возмещения недополученных доходов, возникших в связи с оказанием услуг по пассажирским перевозкам по одному или нескольким муниципальным пригородным маршрутам на территории Эвенкийского муниципального района;

- внести изменения в Положения о порядке предоставления субсидии из районного бюджета юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, в целях возмещения недополученных доходов, возникших в связи с оказанием услуг по пассажирским перевозкам по одному или нескольким муниципальным пригородным маршрутам на территории Эвенкийского муниципального района в части уточнения нормативов стоимости автобусных билетов, с указанием ссылки на законодательные акты.

Руководитель контрольного

мероприятия - начальник инспекции

внешнего финансового контроля КСП ЭМР В.В. Азанова