|  |
| --- |
|  |

**МЕТОДИКА**

**распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений, предоставляемых за счет средств районного бюджета**

1. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений (далее – поселений) предусматриваются в бюджете Эвенкийского муниципального района (далее - район) в целях выравнивания финансовых возможностей органов местного самоуправления поселений за счет собственных доходов бюджета района, а также в случае наделения Администрации Эвенкийского муниципального района отдельными государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений, входящих в состав района, на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств субвенции из краевого бюджета. Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений утверждается решением Эвенкийского районного Совета депутатов о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

В течение финансового года изменение объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений не допускается.

1. Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений дополнительно к сумме субвенции из краевого бюджета определяется исходя из разницы в оценках суммарных расходных потребностей и доходных возможностей поселений по следующей формуле:

ДВБП = В x (Р - ПД), (1)

где:

Р - суммарная оценка бюджетных обязательств поселений;

ПД - суммарный прогноз доходов поселений по налоговым и неналоговым доходам с учетом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств краевого бюджета, за исключением субсидий из бюджетов поселений в краевой бюджет;

В - доля разницы оценок потребностей по расходам и возможностей по доходам бюджетов поселенческого уровня, которая будет покрываться за счет собственных средств районного бюджета.

1. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, за исключением дотаций, предоставляемых за счет средств краевого бюджета, предоставляются поселениям, входящим в состав Эвенкийского муниципального района, расчетная бюджетная обеспеченность которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений Эвенкийского муниципального района. Уровень бюджетной обеспеченности для выравнивания устанавливается единым для всех поселений, входящих в состав района, исключает из состава получателей дотаций поселения, предусмотренные статьей 15 Закона Красноярского края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае», и не может быть менее средней бюджетной обеспеченности поселений района до выравнивания (БОср), определяемой по следующей формуле:

*base_23675_201245_32783*

где:

Дох - прогноз общего объема суммарных собственных доходов бюджетов поселений, входящих в состав района (с учетом субвенции на выравнивание финансовых возможностей поселений из краевого бюджета и за исключением межбюджетных трансфертов из бюджета района, субсидий из бюджетов поселений в краевой бюджет), на планируемый год, определяемый на основе прогноза доходов консолидированного бюджета Эвенкийского муниципального района с применением единых нормативов отчислений от налогов, установленных федеральным законодательством, Законом края № 2-317;

N - суммарная численность постоянного населения Эвенкийского муниципального района на 1 января текущего года.

1. Расчетная бюджетная обеспеченность поселений определяется соотношением расчетных налоговых доходов на одного жителя, которые могут быть получены бюджетом поселения исходя из налоговой базы, и аналогичного показателя в среднем по поселениям района (индекс налогового потенциала) с учетом различий в структуре населения, социально-экономических, климатических, географических и иных объективных факторах и условиях, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя (индекс бюджетных расходов).

Показатель «расчетная бюджетная обеспеченность поселений до выравнивания» (БОi) определяется по следующей формуле:

БОi = БОср х ИНПi / ИБРi, (3)

где:

ИНПi – индекс налогового потенциала i-го поселения;

ИБРi – индекс бюджетных расходов i-го поселения.

**Методика расчета индекса налогового потенциала**

1. Расчет индекса налогового потенциала поселения производится по репрезентативной системе доходов в разрезе отдельных видов налоговых и неналоговых доходов исходя из показателей уровня экономического развития (базы налогообложения) поселения, прогноза доходов бюджетов всех поселений, входящих в состав района, в консолидированный бюджет района и норматива отчислений от отдельных видов налоговых и неналоговых доходов в бюджеты поселений.

Репрезентативная система доходов включает налоговые и неналоговые доходы поселений, наиболее полно отражающие их доходные возможности и учитываемые при распределении финансовых средств в рамках регулирования межбюджетных отношений:

налог на доходы физических лиц;

налог на имущество физических лиц;

земельный налог;

плату за передачу в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи прав на заключение договоров аренды указанных земельных участков;

плату за передачу в аренду земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также средства от продажи прав на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков, предоставленных муниципальным предприятиям, в том числе казенным, муниципальным бюджетным и автономным учреждениям).

Не входящие в репрезентативную систему налоговые и неналоговые доходы не учитываются при расчете бюджетной обеспеченности поселений.

Рассчитанные оценки налогового потенциала не являются планируемыми или рекомендуемыми показателями доходов бюджетов поселений и используются только для расчета бюджетной обеспеченности поселений в целях регулирования межбюджетных отношений.

1. Индекс налогового потенциала поселения (ИНПi) определяется как сумма частных индексов налогового потенциала по отдельным налогам и платежам, взвешенных на удельные веса этих налогов в общей сумме доходов бюджетов поселений по данным налогам и платежам:

ИНПi = а х ИНПндфл(i) + b x ИНПнифл(i) + c x ИНПзем(i) + d x Di, (4)

где:

ИНПндфл(i) – индекс налогового потенциала i-го поселения по налогу на доходы физических лиц;

ИНПнифл(i) - индекс налогового потенциала i-го поселения по налогу на имущество физических лиц;

ИНПзем(i) - индекс налогового потенциала i-го поселения по земельному налогу, плате за передачу в аренду земельных участков и средств от продажи прав на заключение договоров аренды указанных земельных участков;

a, b, c, d – доли поступлений по соответствующим налогам и платежам в общей сумме консолидированных доходов бюджетов поселений по одноименным налогам и платежам в планируемом году, определяемые исходя из прогноза суммарных собственных доходов (за исключением финансовой помощи) бюджетов поселений муниципального района на планируемый год;

a – доля налога на доходы физических лиц;

b – доля налога на имущество физических лиц;

c – доля земельного налога, платы за передачу в аренду земельных участков и средств от продажи прав на заключение договоров аренды указанных земельных участков;

d –доля субвенции муниципальному району из краевого бюджета на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений в общей сумме консолидированных доходов бюджетов поселений;

Di – доля дотации i-го поселения на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из краевого бюджета в общей сумме субвенции муниципальному району.

Di = (Дот(i) / Ni) /(Дот / Т), (5)

где:

Дотi – объем дотации бюджету i-го поселения за счет субвенций из краевого бюджета на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений;

Дот – суммарный объем дотаций бюджетам поселений за счет субвенций из краевого бюджета на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений (объем указанных субвенций).

***Расчет частных индексов налогового потенциала***

1. Индекс налогового потенциала i-го поселения по налогу на доходы физических лиц (ИНПндфл(i)) определяется по следующей формуле:

ИНПндфл(i) = (Фндфл(i) / Ni) / (Фндфл / N), (6)

где:

Фндфл(i) – сумма фактического поступления налога на доходы физических лиц с территории i-го поселения в отчетном году;

Фндфл - фактическое поступление налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет района в отчетном году;

Ni – численность постоянного населения i-го поселения района на 1 января текущего года;

N – суммарная численность постоянного населения Эвенкийского района на 1 января текущего года.

1. Индекс налогового потенциала i-го поселения по налогу на имущество физических лиц (ИНПнифл(i)) определяется по следующей формуле:

ИНПнифл(i) = (Фнифл(i) / Ni) / (Фнифл / N), (7)

где:

Фнифл(i) - сумма фактического поступления налога на имущество физических лиц с территории i-го поселения в отчетном году;

Фнифл - фактическое поступление налога на имущество физических лиц в консолидированный бюджет района в отчетном году.

Индекс налогового потенциала поселения по земельному налогу, плате за передачу в аренду земельных участков и средств от продажи прав на заключение договоров аренды указанных земельных участков (ИНПзем(i)) определяется по следующей формуле:

ИНПземля(i) = ((Фзн(i) + Фапз(i)) / Ni) / ((Фзн + Фапз) / N), (8)

где:

Фзн(i) – сумма фактического поступления земельного налога в консолидированный бюджет района с территории i-го поселения в отчетном году;

Фапз(i) – сумма фактического поступления платы за передачу в аренду земельных участков и средств от продажи прав на заключение договоров аренды указанных земельных участков в консолидированный бюджет района с территории i-го поселения в отчетном году;

Фзн - фактическое поступление земельного налога в консолидированный бюджет района в отчетном году;

Фапз - фактическое поступление платы за передачу в аренду земельных участков и средств от продажи прав на заключение договоров аренды указанных земельных участков в консолидированный бюджет района в отчетном году.

**Методика расчета индекса бюджетных расходов**

1. Индекс бюджетных расходов (ИБР) определяется как сумма частных отраслевых индексов расходов, взвешенных на доли соответствующих отраслей в сумме расходов бюджетов сельских поселений на планируемый год (без учета расходов, осуществленных за счет субсидий и субвенций, переданных из краевого бюджета, и расходов, осуществленных за счет доходов целевого назначения).

Общая формула расчета ИБР i-го поселения района (ИБРi) имеет следующий вид:

ИБР(i) = e x ИБРмсу (i) + f х ИБРбл(i) + z х ИБРпроч(i), (9)

где:

ИБРмсу(i) – индекс бюджетных расходов по отрасли «Местное самоуправление» для i-го поселения;

ИБРбл(i) – индекс бюджетных расходов по содержанию объектов внешнего благоустройства для i-го поселения;

ИБРпроч(i) – индекс бюджетных расходов по прочим расходам для i-го поселения;

е, f, z – доли соответственно расходов по разделам «Местное самоуправление», по содержанию объектов внешнего благоустройства, прочих расходов в суммарных расходах бюджетов поселений на планируемый год (без учета расходов, осуществленных за счет субсидий и субвенций, переданных из федерального и краевого бюджетов, и расходов, осуществленных за счет доходов целевого назначения).

***Расчет отраслевых индексов бюджетных расходов***

1. Индекс бюджетных расходов i-го поселения по отрасли «Местное самоуправление» (ИБРмсу(i)) определяется по следующей формуле:

ИБРмсу(i) = Кудi х Кстр(мсу)i, (10)

где:

Кудi – коэффициент удорожания для i-го поселения;

Кстр(мсу)i – поправочный коэффициент для i-го поселения на структуру спроса по отрасли «Местное самоуправление»:

Кстр(мсу)i = (1+ ni/n)/ (1+Ni/N), (11)

где:

ni – количество населенных пунктов в i-ом поселении на 1 января текущего года;

n –общее количество населенных пунктов по поселениям Эвенкийского муниципального района на 1 января текущего года;

1. Индекс бюджетных расходов i-го поселения по содержанию объектов внешнего благоустройства (ИБРбл(i)) определяется по следующей формуле:

ИБРбл(i) = Кудi х Кстр(бл)i, (12),

где:

Кстр(бл)i – поправочный коэффициент для i-го сельского поселения на структуру спроса по содержанию объектов внешнего благоустройства:

Улi n

Кстр(бл)i = ------ х ----- , (13)

Ул ni

где:

Улi – протяженность автомобильных дорог общего пользования муниципального значения по поселениям Эвенкийского муниципального района на последнюю отчетную дату (км);

Ул – общая протяженность автомобильных дорог общего пользования муниципального значения по поселениям Эвенкийского муниципального района на последнюю отчетную дату (км).

1. Индекс бюджетный расходов i-го поселения по прочим отраслям ИБРпроч(i)) определяется по следующей формуле:

ИБРпроч(i) = Кудi, (14)

где:

Кудi – коэффициент удорожания для i-го поселения.

Коэффициент удорожания (Кудi) рассчитывается по формуле:

Кудi = 1+0,5х(Кдисi + Ктдi), (15)

где:

Кдисi – коэффициент дисперсности расселения в i-ом поселении;

Ктдi – коэффициент транспортной доступности i-го поселения.

Si / Ni N / n

Кдисi = --------- х -------- , (16)

S / N Ni /ni

где:

Si – площадь территории i-го поселения;

S – площадь территории Эвенкийского муниципального района;

Ni – численность постоянного населения i-го поселения;

N – численность постоянного населения Эвенкийского муниципального района;

ni – количество населенных пунктов, входящих в состав i-го сельского поселения;

n – общее количество населенных пунктов на территории Эвенкийского муниципального района.

S/ (Дор х 23)

Ктдi = ------------------ , (17)

Si / (Дорi х 23)

где:

Дор – протяженность автомобильных дорог общего пользования муниципального значения по поселениям Эвенкийского муниципального района на последнюю отчетную дату (км);

Дорi – протяженность автомобильных дорог общего пользования муниципального значения i-го сельского поселения по данным на последнюю отчетную дату (км).

1. Показатель «численность условных потребителей поселения» (N'i) определяется по следующей формуле:

N'i = Ni х ИБРi , (18),

где:

Ni – численность постоянного населения i-го поселения района на 1 января текущего года.

**Механизм определения размера дотаций с учетом индексов налогового потенциала и индексов бюджетных расходов поселений**

1. Доля поселения в объеме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (ДДВБП)i определяется по следующей формуле:

(ДДВБП)i = (БОср х Y- БОi) х N'i, (19),

где:

БОср – средняя расчетная бюджетная обеспеченность поселений района до выравнивания в планируемом году;

БОi – расчетная бюджетная обеспеченность поселений до выравнивания i-го поселения района в планируемом году;

N'i – численность условных потребителей i-го поселения;

Y – индекс уровня выравнивания.

1. Показатель «расчетная бюджетная обеспеченность поселений до выравнивания» (БОi) определяется по следующей формуле:

БОi = БОср х ИНПi / ИБРi , (20),

где:

ИНПi – индекс налогового потенциала i-го поселения;

ИБРi – индекс бюджетных расходов i-го поселения.