Утвержден Решением Эвенкийского

районного Совета депутатов от 19 марта 2021 года № 4-1893-25

**О Т Ч Е Т**

**о работе Контрольно-счетной палаты Эвенкийского**

**муниципального района за 2020 год**

 Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Эвенкийского муниципального района и об итогах осуществления внешнего муниципального финансового контроля за управлением муниципальными ресурсами подготовлен на основании требований статьи 19 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» от 07.02.2011г. № 6-ФЗ (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ) и статьи 25 Положения о Контрольно-счетной палате Эвенкийского муниципального района, утвержденного решением Эвенкийского районного Совета депутатов от 27.06.2014 года № 3-1315-19 (далее – Положение о Контрольно-Счетной палате).

Работа Контрольно-счетной палаты Эвенкийского муниципального района (далее КСП) при реализации поставленных перед ней задач строится на принципах законности, независимости, объективности, эффективности, соблюдения профессиональной этики и гласности.

В отчетном периоде при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата руководствуется Конституцией РФ, законодательством Российской Федерации, законодательством Красноярского края, нормативными правовыми актами Эвенкийского муниципального района, а также стандартами внешнего муниципального финансового контроля КСП.

Классификация выявленных нарушений по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий основывается на принципах единообразия.

 В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате работа контрольного органа была направлена на предотвращение и выявление нарушений при формировании и исполнении доходных и расходных статей районного бюджета, бюджетов поселений, а это значит эффективное, грамотное и ответственное отношение к бюджетным средствам.

Контрольно-Счетной палатой в рамках своих полномочий, определены следующие основные приоритетные направления как экспертно-аналитической, так и контрольной деятельности:

- содействие повышению эффективности управления муниципальными ресурсами, в том числе путем соотнесения документов стратегического развития с принимаемыми муниципальными программами, их ресурсным обеспечением и фактическими результатами исполнения;

- содействие формированию стратегического видения у руководства органов местного самоуправления муниципального района посредством представления комплексной перспективной картины тенденций и возможных рисков развития муниципального района;

- содействие укреплению культуры публичности и открытости процессов принятия управленческих решений, управления муниципальными ресурсами, экономическими отношениями;

- повышение качества и эффективности деятельности КСП.

При осуществлении экспертно-аналитической деятельности центральным вопросом становится не столько определение целевого и законного характера расходования средств, сколько целесообразность и эффективность управленческих решений, принятых в связи с разработкой и реализацией тех или иных планов развития территории. В связи с чем, экспертно-аналитическое направление в деятельности Контрольно-счетной палаты является приоритетным, поскольку активную позицию в муниципальном контроле наряду с традиционным аудитом эффективности занимает стратегический аудит, который предполагает отслеживание достижения целей и задач, определенных стратегией социально-экономического развития муниципального района. Таким образом, планы работы счетной палатой формируются исходя из имеющейся собственной базы данных и проблемных областей и гипотез, которые предстоит проверить.

 За 2020 год Контрольно-счетная палата осуществила комплекс проверок, результаты которых позволили оценить действенность мер, принимаемых органами исполнительной власти по эффективности использования бюджетных средств. За прошедший год Контрольно-счетной палатой проведено всего 12 контрольных мероприятий.

Контрольно-счетной палатой по материалам проверок направлены представления. Материалы проверок направлены Главе Эвенкийского муниципального района, Председателю Эвенкийского районного Совета депутатов, Главам поселений, руководителям проверенных учреждений.

 Основная задача деятельности КСП в отчетном периоде заключалась в определении эффективности использования финансовых средств бюджетов и муниципальной собственности, контроль за ходом исполнения бюджетов, а также за соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проектов бюджетов, отчетов об их исполнении. Все поселения обеспечили принятие местных бюджетов до начала финансового года.

 Сложившаяся система межбюджетных отношений характеризуется тем, что бюджеты поселений и районного бюджета являются высокодотационными, что в значительной степени обусловлено недостаточным уровнем налоговых доходов.

 *В 2020 году Контрольно-счетной палатой в соответствии с планом работы проведено 12 контрольных мероприятия, объем средств, охваченный при проведении контрольных мероприятий, составил 3 613 675,532 тыс. руб., из них:*

- 6 внешних проверок отчетов об исполнении бюджетов поселений, *объем проверенных средств 160 223,105 тыс. руб.;*

- поверка исполнения плана финансово-хозяйственной деятельности Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Байкитская детская школа искусств» Эвенкийского муниципального района Красноярского края за 2019 год, *объем проверенных средств 19 064,091 тыс. руб.;*

*-* 3 проверкиэффективного использования средств бюджета, выделенных: Муниципальному казенному образовательному учреждению «Ванаварская средняя школа» Эвенкийского муниципального района Красноярского края, Муниципальному казенному дошкольному образовательному учреждению «Детский сад «Ягодка» с. Ванавара» Эвенкийского муниципального района Красноярского края, Муниципальному казенному дошкольному образовательному учреждению «Детский сад №2 «Малыш» с. Байкит» Эвенкийского муниципального района Красноярского края» за 2019 год, *объем проверенных средств 167 771,915 тыс. руб.;*

- проверка правомерности предоставления субсидии на компенсацию части расходов граждан на оплату коммунальных услуг Муниципальному предприятию Эвенкийского муниципального района «Ванавараэнерго» в 2017 году, по обращению депутата Эвенкийского районного Совета депутатов Рыжиковой О.Ю., *объем проверенных средств 8 385,224 тыс. руб.;*

- закончена проверка целевого использования средств в рамках Муниципальной программы Эвенкийского муниципального района «Реформирование и модернизация энергетики, жилищно-коммунального хозяйства, повышение энергетической эффективности Эвенкийского муниципального района на 2014-2021 годы» за 2017-2018 годы, которая включает в себя 8 бюджетополучателей, участников программы. Получателями субсидии по указанной программе являются: Департамент инженерного обеспечения Администрации ЭМР, МП ЭМР «Илимпийские электросети», МП ЭМР «Илимпийские теплосети», МП ЭМР «Эвенкиянефтепродукт», МП ЭМР «Ванавараэнерго», МКУП «Ванаваракомсервис», ООО «Ванаварская энергетическая компания», МП ЭМР «Байкитэнерго». За период 2019 года проведена проверка у следующих получателей субсидии МКУП «Ванаваракомсервис» и ООО «Ванаварская энергетическая компания». Фактически за 2020 год проверка проведена у 6 оставшихся бюджетополучателей, *объем проверенных средств в 2020 году составил 3 258 231,197 тыс. руб.*

 Проведенные проверки по исполнению бюджетов поселений показали наиболее распространенные недостатки и упущения:

 - нарушение Трудового кодекса Российской Федерации, Федерального Закона «О бухгалтерском учете» № 402-ФЗ от 06.12.2011г; постановление Правительства РФ от 24.12.2007г. № 922 «Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы»; приказа Министерства финансов РФ от 01.12.2010 г. № 157н; приказа Министерства финансов РВ от 30.03.2015г. № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и методических указаний по их применению»; приказа Минтранса РФ от 18.09.2008г. № 152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов»; Указаний «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства», утвержденных Центральным Банком РФ от 11 марта 2014г. № 3210-У; Постановления Совета администрации Красноярского края «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих» от 29.12.2007г. №512-п.

 Установленные при проведении проверок случаи нарушения бюджетного законодательства, нормативных правовых актов РФ, Красноярского края привели к неправомерному, неэффективному использованию бюджетных средств и недоплате по заработной плате.

 При проведении проверок Контрольно-счетной палатой в 2020 году выявлено нарушений на общую сумму 19 054,920 тыс. рублей, из них:

 - по 11 объектам проверки (за исключением проверки по Муниципальной программе Эвенкийского муниципального района «Реформирование и модернизация энергетики, жилищно-коммунального хозяйства, повышение энергетической эффективности Эвенкийского муниципального района на 2014-2021 годы») выявлено нарушений на общую сумму 1 701,602 тыс. руб., в том числе: неэффективные расходы составили 2,215 тыс. рублей, неправомерные расходы 1 104,656 тыс. руб. (переплата по авансовым отчетам, переплата по заработной плате), прочие нарушения – 594,731 тыс. руб. (недоплата по заработной плате, превышение фонда оплаты труда, ведения бухгалтерского учета);

- по проверке Муниципальной программы Эвенкийского муниципального района «Реформирование и модернизация энергетики, жилищно-коммунального хозяйства, повышение энергетической эффективности Эвенкийского муниципального района на 2014-2021 годы» выявлено нарушений на общую сумму 17 353,318 тыс. руб., в том числе: неправомерные расходы 16 992,144 тыс. руб., прочие нарушения – 361,175 тыс. руб.

 В целом по 11 объектам устранено финансовых нарушений в сумме 1 580,548 тыс. рублей. Произведены перерасчеты по заработной плате, произведены исправления в бухгалтерском учете, учтены замечания по неиспользованию имеющегося на балансе имущества.

 Из анализа представленных в Контрольно-счетную палату документов следует, что результаты проведенных контрольных мероприятий в проверенных учреждениях проанализированы и в большинстве случаев ими разработаны и осуществляются мероприятия по выполнению соответствующих рекомендаций, устраняются недостатки в организации и ведении бухгалтерского учета.

 По материалам проверок поступила информация по устранению нарушений от руководителей проверенных учреждений, за исключением проверки по Муниципальной программы Эвенкийского муниципального района «Реформирование и модернизация энергетики, жилищно-коммунального хозяйства, повышение энергетической эффективности Эвенкийского муниципального района на 2014-2021 годы» (акт проверки был подписан в декабре 2020 года, срок предоставления ответа на представление 20 февраля 2021 года, на момент подготовки отчета ответ не поступил). Информация будет предоставлена дополнительно.

 *Важным направлением деятельности КСП в 2020 году являлась экспертно-аналитическая деятельность, которая включала в себя экспертизу проектов районного бюджета и бюджетов сельских поселений муниципального района, проведение внешних проверок годовых отчетов об исполнении районного бюджета и бюджетов поселений.*

 *В рамках последующего контроля, в соответствии со статьей 264.4 БК РФ Контрольно-счетная палата готовила заключения о ходе исполнения районного бюджета и резервного фонда за 2019 год, а также за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2020 года.* По проведенным мероприятиям Контрольно-счетной палатой подготовлено 20 предложений, которые были учтены при принятии решений.

 *Контрольно-счетной палатой ЭМР за 2020 год подготовлено 307 заключений* на проекты решений районного бюджета и бюджетов поселений, внесению в них изменений, на отчеты по исполнению бюджетов и резервного фонда, проектов решений по налогам, оплате труда и касающихся разграничению имущества между муниципальными образованиями Эвенкийского муниципального района. Результаты проведенной финансово-экономической экспертизы проектов решений свидетельствуют об улучшении качества их подготовки. Доля проектов решений, по которым Контрольно-счетной палатой не установлено замечаний значительно увеличилась.

 В 2020 году отмечается положительная тенденция сокращения количества нарушений по использованию бюджетных средств, упорядочению учета, улучшению качества планирования, повышению ответственности главных администраторов доходов и расходов бюджетных средств, что следует отнести и на развитие системной и целенаправленной работы КСП за отчетный период. По сложившейся практике в период проверок сотрудники Контрольно-счетной палаты оказывают содействие в проверяемых учреждениях в восстановлении и правильном ведении бухгалтерского учета, устранении недостатков в исполнении смет расходов и приведении их в соответствие с требованиями действующего законодательства.

 В течении 2020 года сотрудниками Контрольно-счетной палаты готовилась информация по проведенным проверкам в межсессионный период и материалы проверок трижды обсуждались на заседании комиссии Эвенкийского районного Совета депутатов по финансово-экономическим вопросам.

 Важным элементом в реализации контрольных функций Контрольно-счетной палаты района является обеспечение гласности в деятельности контрольного органа. Материалы по проведенным проверкам Контрольно-счетная палата направляет по запросам в прокуратуру, а ежегодный отчет о работе КСП печатается в средствах массовой информации. По результатам всех контрольных мероприятий КСП направляет ежегодный отчет в Счетную палату Красноярского края, в представительство Союза муниципальных контрольно-счетных органов в Сибирском федеральном округе г. Новосибирск.

КСП стремилась в отчетном году свою деятельность рассматривать, как эффективный инструмент повышения в муниципальном районе финансово-бюджетной дисциплины. Экспертно-аналитическая работа проводилась во взаимосвязи с результатами контрольных мероприятий. При анализе результатов проверок особое внимание уделялось недостаткам и проблемам, а также поиску путей их исключения.

Наша Контрольно-счетная палата является членом Союза муниципальных контрольно-счетных органов России. В целях повышения эффективности системы государственного и муниципального финансового контроля в декабре 2011 года решением общего собрания контрольно-счетных органов Красноярского края создан Совет контрольно-счетных органов края, в который входит Контрольно-счетная палата Эвенкийского муниципального района. Счетная палата Красноярского края оказывает нам информационную и методологическую помощь, переподготовку и повышение квалификации работников. КСП сотрудничает и с Контрольно-ревизионным управлением Администрации ЭМР, что позволяет исключить дублирование проверочных мероприятий и консолидировать силы на более важных направлениях.

Председатель Контрольно-счетной палаты включен в состав рабочей группы по противодействию коррупции, созданной при прокуратуре Эвенкийского муниципального района.

Численность Контрольно-счетной палаты составляет 9 сотрудников, из них: 2 сотрудника находятся в с. Байкит и 2 сотрудника в с. Ванавара. Кадровое обеспечение является одним из главных элементов, способных повлиять на эффективность деятельности КСП, выполнение задач и функций, возложенных на нее законодательством. Все сотрудники КСП имеют высшее образование, из них 2 сотрудника – два высших образования. В 2020 году сотрудники КСП ЭМР не проходили обучение по программе повышения квалификации, в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

Во исполнение положений Федеральных законов от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» информация о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих, а также их супругов и несовершеннолетних детей в установленный срок размещались на сайте органов местного самоуправления - Эвенкийский муниципальный район – *www.evenkya.ru*, в разделе органы власти – Контрольно-счетная палата ЭМР (Контрольно-счетная палата не является юридическим лицом, а является структурным подразделением Эвенкийского районного Совета депутатов).

На содержание сотрудников Контрольно-счетной палаты ЭМР израсходовано в 2020 году 9 775,529 тыс. рублей.

Укрепление сотрудничества между контрольно-счетными органами всех уровней позволяет комплексно решать поставленные задачи, выполнять полномочия, предусмотренные законодательством.

Специалисты КСП активно общаются и сотрудничают с коллегами из других регионов и муниципалитетов. Такая совместная работа позволяет комплексно оценивать различные направления деятельности муниципалитета, проводить более качественный анализ эффективности использования бюджетных средств. Методы работы контрольно-счетных органов становятся более унифицированными в связи с тем, что на федеральном и краевом уровне разрабатываются стандарты, на основе которых нами разработаны и утверждены на коллегии стандарты финансового контроля.

Счетной палатой Российской Федерации поставлены новые задачи перед органами финансового контроля – переход к проведению стратегического аудита приоритетных национальных проектов на всех уровнях власти.

Стратегический аудит применяется в целях оценки реализуемости, рисков и последствий, результатов достижения стратегических целей обеспечения безопасности и социально-экономического развития.

Стратегический аудит включает в себя: аудит приоритетных национальных проектов; аудит эффективности; аудит закупок; финансовый аудит; управленческий аудит.

В соответствии с полномочиями значимыми направлениями деятельности Контрольно-счетной палаты продолжают оставаться:

- мониторинг доходной части бюджета района, включая анализ социально-экономического развития, исполнение бюджетных полномочий главными администраторами доходов бюджета района, оценка эффективности реализации муниципальных программ их заказчиками и исполнителями;

- аудит эффективности реализации муниципальных программ, оценка их результативности, достижения заявленных целей, в том числе их целевых индикаторов и показателей.

Работа по обеспечению полноты и повышению качества исполнения законодательно установленных полномочий органов внешнего муниципального финансового контроля с учетом основных направлений, определенных Стратегией развития Счетной палаты Российской Федерации, будет продолжена.