Утвержден Решением Эвенкийского

районного Совета депутатов от 22 марта 2019 года № 4-1730-12

**О Т Ч Е Т**

**о работе Контрольно-счетной палаты Эвенкийского**

**муниципального района за 2018 год**

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Эвенкийского муниципального района и об итогах осуществления внешнего муниципального финансового контроля за управлением муниципальными ресурсами подготовлен на основании требований статьи 19 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» от 07.02.2011г. № 6-ФЗ (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ) и статьи 25 Положения о Контрольно-счетной палате Эвенкийского муниципального района, утвержденного решением Эвенкийского районного Совета депутатов от 27.06.2014 года № 3-1315-19 (далее – Положение о Контрольно-Счетной палате).

В отчетном периоде внешний муниципальный финансовый контроль осуществлялся в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом № 6-ФЗ, Уставом Эвенкийского муниципального района и Положением о Контрольно-счетной палате.

Деятельность Контрольно-счетной палаты (далее КСП) строится на принципах законности, независимости, объективности, эффективности, ответственности, гласности, соблюдения профессиональной этики и осуществляется в соответствии с Конституцией РФ, законодательными и нормативными актами РФ, Красноярского края, Эвенкийского муниципального района и Положением о Контрольно-счетной палате.

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате работа контрольного органа была направлена на предотвращение и выявление нарушений при формировании и исполнении доходных и расходных статей районного бюджета, бюджетов поселений, а это значит эффективное, грамотное и ответственное отношение к бюджетным средствам.

План работы КСП на 2018 год был сформирован исходя из необходимости обеспечения всестороннего системного контроля и реализации закрепленных за Контрольно-счетной палатой задач, с учетом предложений и поручений Эвенкийского районного Совета депутатов и Главы муниципального района. Контрольно-счетная палата работала в тесном контакте с комиссиями Эвенкийского районного Совета депутатов, с депутатами по планированию контрольных мероприятий, рассмотрению их результатов.

За 2018 год Контрольно-счетная палата осуществила комплекс проверок, результаты которых позволили оценить действенность мер, принимаемых органами исполнительной власти по эффективности использования бюджетных средств. За прошедший год Контрольно-счетной палатой проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в количестве 47 проверок, из них:

- проведено 5 контрольных мероприятий;

- начато экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ и исполнение муниципальной программы Эвенкийского муниципального района «Развитие образования Эвенкийского муниципального района» за 2016-2017 годы», окончание которого планируется в первом полугодии 2019 года. Проверкой в 2018 году охвачено 42 объекта образования.

Контрольно-счетной палатой по материалам проверок направлены представления. Материалы проверок направлены Главе Эвенкийского муниципального района, Председателю Эвенкийского районного Совета депутатов, Главам поселений, руководителям проверенных учреждений.

*Количество учреждений и предприятий, проверенных Контрольно-счетной палатой Эвенкийского муниципального района в 2018 году.*

Таблица № 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование проверенных учреждений | Количество проверенных учреждений | Удельный вес |
| **1.** | **Местное самоуправление:**  **Внешняя проверка исполнения бюджетов поселений, в т.ч.:** | **4** | **8,5** |
| 1.1 | Администрация поселка Учами |  |  |
| 1.2. | Администрация поселка Ессей |  |  |
| 1.3. | Администрация поселка Чемдальск |  |  |
| 1.4. | Администрация поселка Оскоба |  |  |
| **2.** | **Целевое и эффективное использование средств, в т.ч.:** | **1** | **2,1** |
| 2.1. | Сельский Совет депутатов с. Ванавара |  |  |
| **3.** | **Анализ и исполнение муниципальной программы Эвенкийского муниципального района «Развитие образования Эвенкийского муниципального района» за 2016-2017 гг., в т. ч.:** | **42** | **89,4** |
| ***3.1*** | ***Илимпийская группа поселений*** | *22* | *46,8* |
| 3.1.1 | МБОУ «Туринская начальная школа» ЭМР |  |  |
| 3.1.2 | МКУ ДПО «Эвенкийская этнопедагогический центр» ЭМР |  |  |
| 3.1.3 | МБОУ ДО «Дом детского творчества» ЭМР |  |  |
| 3.1.4 | МКОУ «Ессейская средняя школа» ЭМР |  |  |
| 3.1.5 | МКОУ «Кислоканская средняя школа» ЭМР |  |  |
| 3.1.6 | МКОУ «Нидымская основная школа» ЭМР |  |  |
| 3.1.7 | МКОУ «Тутончанская средняя школа» ЭМР |  |  |
| 3.1.8 | МКОУ «Чириндинская начальная школа» ЭМР |  |  |
| 3.1.9 | МКОУ «Экондинская начальная школа» ЭМР |  |  |
| 3.1.10 | МКОУ «Учамская начальная школа- детский сад» ЭМР |  |  |
| 3.1.11 | МКОУ «Юктинская начальная школа- детский сад» ЭМР |  |  |
| 3.1.12 | МК ДОУ «Детский сад № 1 «Одуванчик» п. Тура» ЭМР |  |  |
| 3.1.13 | МК ДОУ «Детский сад № 2 «Асиктакан» п. Тура» ЭМР |  |  |
| 3.1.14 | МБ ДОУ «Детский сад № 3 «Ручеек» п. Тура» ЭМР |  |  |
| 3.1.15 | МК ДОУ «Детский сад № 4 «Осиктакан» п. Тура» ЭМР |  |  |
| 3.1.16 | МК ДОУ «Детский сад № 5 «Лесной» п. Тура» ЭМР |  |  |
| 3.1.17 | МК ДОУ «Детский сад п. Ессей» ЭМР |  |  |
| 3.1.18 | МК ДОУ «Детский сад п. Нидым» ЭМР |  |  |
| 3.1.19 | МК ДОУ «Детский сад п. Эконда» ЭМР |  |  |
| 3.1.20 | МК ДОУ «Детский сад п. Тутончаны» ЭМР |  |  |
| 3.1.21 | МК ДОУ «Детский сад п. Чиринда» ЭМР |  |  |
| 3.1.22 | МК ДОУ «Детский сад п. Кислокан» ЭМР |  |  |
| ***3.2*** | ***Байкитская группа поселений*** | *14* | *29,8* |
| 3.2.1 | МБОУ «Байкитская средняя школа» ЭМР |  |  |
| 3.2.2 | МКОУ «Байкитский центр детского творчества» ЭМР |  |  |
| 3.2.3 | МКОУ «Полигусовская основная школа» ЭМР |  |  |
| 3.2.4 | МКОУ «Суриндинская основная школа» ЭМР |  |  |
| 3.2.5 | МКОУ «Бурненская начальная школа» ЭМР |  |  |
| 3.2.6 | МКОУ «Кузьмовская начальная школа» ЭМР |  |  |
| 3.2.7 | МКОУ «Куюмбинская начальная школа- детский сад имени Александры Алексеевны Кудря» ЭМР |  |  |
| 3.2.8 | МКОУ «Ошаровская начальная школа- детский сад» ЭМР |  |  |
| 3.2.9 | МКОУ «Суломайская начальная школа- детский сад» ЭМР |  |  |
| 3.2.10 | МБ ДОУ «Детский сад № 1 «Олененок» с. Байкит» ЭМР |  |  |
| 3.2.11 | МК ДОУ «Детский сад № 2 «Малыш» с. Байкит» ЭМР |  |  |
| 3.2.12 | МК ДОУ «Детский сад № 3 «Морозко» с. Байкит» ЭМР |  |  |
| 3.2.13 | МК ДОУ «Детский сад «Осиктакан» п. Полигус» ЭМР |  |  |
| 3.2.14 | МК ДОУ «Детский сад «Чипкан» п. Суринда» ЭМР |  |  |
| ***3.3*** | ***Тунгусско-Чунсская группа поселений*** | *6* | *12,8* |
| 3.3.1 | МКОУ «Ванаварская средняя школа» ЭМР |  |  |
| 3.3.2 | МКОУ «Стрелковская средняя школа» ЭМР |  |  |
| 3.3.3 | МКОУ «Муторайская начальная школа- детский сад» ЭМР |  |  |
| 3.3.4 | МК ДОУ «Детский сад «Северок» с. Ванавара» ЭМР |  |  |
| 3.3.5 | МК ДОУ «Детский сад «Ягодка» с. Ванавара» ЭМР |  |  |
| 3.3.6 | МК ДОУ «Детский сад «Солнышко» п. Стрелка-Чуня» ЭМР |  |  |
|  | **И т о г о** | **47** | **100,0** |

Основная задача деятельности КСП в отчетном периоде заключалась в определении эффективности использования финансовых средств бюджетов и муниципальной собственности, в контроле за ходом исполнения бюджетов, а также за соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проектов бюджетов, отчетов об их исполнении. Все поселения обеспечили принятие местных бюджетов до начала финансового года.

Сложившаяся система межбюджетных отношений характеризуется тем, что бюджеты поселений и районного бюджета являются высокодотационными, что в значительной степени обусловлено недостаточным уровнем налоговых доходов.

В 2018 году Контрольно-счетной палатой в соответствии с планом работы проведено 5 контрольных мероприятия, из них:

- 4 проверки по исполнению бюджетов поселений (Учами за 2016 год, Ессей за 2016 год, Чемдальск за 2017 год, Оскоба за 2017 год);

- одна проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных Ванаварскому сельскому Совету депутатов.

Объем средств, охваченный при проведении контрольных мероприятий, составил 70 953,244 тыс. руб., средства районного бюджета.

Проведенные проверки по исполнению бюджетов поселений показали наиболее распространенные недостатки и упущения:

- нарушение Бюджетного Кодекса РФ, Трудового кодекса Российской Федерации, Федерального Закона «О бухгалтерском учете» № 402-ФЗ от 06.12.2011г.; «Положения об особенностях порядка исчисления средней заработной платы», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2007г. № 922; Постановления Госкомстата РФ от 05.01.2004 г. № 1 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты»; приказа Министерства финансов РФ от 01.12.2010 г. № 157н; Приказа МФ РФ «Об утверждении форм первичных документов и регистров бухгалтерского учета …… и Методических указаний по их применению» от 30.03.2015 г. № 52н, приказа Минфина РФ от 13 июня 1995года №49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств», Указаний «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства», утвержденных Центральным Банком РФ от 11 марта 2014г. № 3210-У; Постановления Совета администрации Красноярского края «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих» от 29.12.2007г. №512-п.

Установленные при проведении проверок случаи нарушения бюджетного законодательства, нормативных правовых актов РФ, Красноярского края привели к неправомерному, неэффективному использованию бюджетных средств и недоплате по заработной плате.

При проведении проверок Контрольно-счетной палатой в 2018 году выявлено нарушений на сумму 12 200,258 тыс. рублей, из них: неэффективные расходы составили 2 946,304 тыс. рублей, неправомерные расходы 9 148,056 тыс. руб. (нарушение норм бухгалтерского и бюджетного законодательства, переплата по заработной плате), прочие нарушения – 105,898 тыс. руб. (недоплата по заработной плате, превышение фонда оплаты труда).

В целом по проверкам устранено финансовых нарушений в сумме 9 117,717 тыс. рублей, что составляет 74,7 процента от выявленных нарушений. Произведены перерасчеты по заработной плате, произведены исправления в бухгалтерском учете, учтены замечания по неиспользованию имеющегося на балансе имущества.

Из анализа представленных в Контрольно-счетную палату документов следует, что результаты проведенных контрольных мероприятий в проверенных учреждениях проанализированы и в большинстве случаев ими разработаны и осуществляются мероприятия по выполнению соответствующих рекомендаций, устраняются недостатки в организации и ведении бухгалтерского учета.

По материалам проверок поступила информация по устранению нарушений от руководителей проверенных учреждений.

Важным направлением деятельности КСП в 2018 году являлась экспертно-аналитическая деятельность, которая включала в себя следующие мероприятия:

- анализ и исполнение муниципальной программы «Развитие образования Эвенкийского муниципального района» за 2016-2017 года;

- экспертизу проектов районного бюджета и бюджетов сельских поселений муниципального района, проведение внешних проверок годовых отчетов об исполнении районного бюджета и бюджетов поселений.

В 2018 году Контрольно-счетной палатой в соответствии с планом работы начато проведение экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и исполнение муниципальной программы «Развитие образования Эвенкийского муниципального района» за 2016-2017 годы. Программа включает в себя 47 бюджетополучателей, за период 2018 года было охвачено 42 бюджетополучателя с сфере образования (указаны в таблице №1).

Муниципальная программа ЭМР «Развитие образования Эвенкийского муниципального района», утверждена Постановлением Администрации ЭМР от 30.10.2013г. № 911-п (с учетом изменений и дополнений).

***Цель*** *муниципальной программы – обеспечение высокого качества образования, государственная и муниципальная поддержка детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей, отдых и оздоровление детей в летний период.*

***Задачи*** *муниципальной программы:*

* *Создание в системе дошкольного, общего и дополнительного образования равных возможностей для современного качественного образования, позитивной социализации детей и оздоровления детей в летний период;*
* *Создание условий для эффективного управления отраслью.*
* *Оказание государственной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей*, а также лицам из их числа.

*Ответственный исполнитель муниципальной программы* – Управление образования Администрации Эвенкийского муниципального района Красноярского края.

*Соисполнители муниципальной программы:*

* Департамент капитального строительства администрации Эвенкийского муниципального района;
* Департамент земельно-имущественных отношений администрации Эвенкийского муниципального района.

*Программа включает в себя три подпрограммы:*

Подпрограмма 1 «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей»»;

Подпрограмма 2 «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия»»;

Подпрограмма 3 «Поддержка детей-сирот».

Постановлением Администрации Эвенкийского муниципального района от 30.10.2013г. № 911-п «Об утверждении муниципальной программы Эвенкийского муниципального района «Развитие образования Эвенкийского муниципального района» на 2014-2020гг.» (в редакции от 13.02.2018г. № 62-п) общий объем бюджетных ассигнований на реализацию программы в 2016-2017 годах составил общую сумму 3 169 157,6 тыс. руб., из них:

*- в 2016 году - 1 579 568,7 тыс. руб.;*

*- в 2017 году – 1 589 588,9 тыс. руб.*

Количество бюджетополучателей МП «Развитие образования Эвенкийского муниципального района» по группам поселений на 2016-2017 года:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Группа поселения | Кол-во бюджетополучателей 2016 год | Кол-во бюджетополучателей на 2017 год |
| 1. | Илимпийская группа поселений | 27 | 26 |
| 2. | Байкитская группа поселений | 14 | 14 |
| 3. | Тунгусско-Чунская группа поселений | 6 | 6 |
| **Всего бюджетополучателей:** | | **47** | **46** |

Проверенный объем средств в 2018 году охваченный при проведении экспертно-аналитического мероприятия составил общую сумму 2 449 732,630 тыс. руб., в том числе:

*- в 2016 году - 1 230 910,262 тыс. руб.,* из них средства районного бюджета в сумме 719 144,322 тыс. руб. и средств краевого бюджета в сумме 511 765,940 тыс. руб.;

- *в 2017 году - 1 218 822,368 тыс. руб.,* из них средства районного бюджета в сумме 704 954,518 тыс. руб. и средств краевого бюджета в сумме 513 867,850 тыс. руб.

Произведен анализ муниципальной программы «Развитие образования Эвенкийского муниципального района» в 2018 году на 77,0 процентов, данная работа продолжается в 2019 году.

В рамках последующего контроля, в соответствии со статьей 264.4 БК РФ Контрольно-счетная палата готовила заключения о ходе исполнения районного бюджета и резервного фонда за 2017 год, а также за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2018 года. По проведенным мероприятиям Контрольно-счетной палатой подготовлено 10 предложений, которые были учтены при принятии решений.

Контрольно-счетной палатой ЭМР за 2018 год подготовлено 259 заключений на проекты решений районного бюджета и бюджетов поселений, внесению в них изменений, на отчеты по исполнению бюджетов и резервного фонда, проектов решений по налогам, оплате труда и касающихся разграничению имущества между муниципальными образованиями Эвенкийского муниципального района. Результаты проведенной финансово-экономической экспертизы проектов решений свидетельствуют об улучшении качества их подготовки. Доля проектов решений, по которым Контрольно-счетной палатой не установлено замечаний значительно увеличилась.

В 2018 году отмечается положительная тенденция сокращения количества нарушений по использованию бюджетных средств, упорядочению учета, улучшению качества планирования, повышению ответственности главных администраторов доходов и расходов бюджетных средств, что следует отнести и на развитие системной и целенаправленной работы Контрольно-счетной палаты за отчетный период. По сложившейся практике в период проверок сотрудники Контрольно-счетной палаты оказывают содействие в проверяемых учреждениях в восстановлении и правильном ведении бухгалтерского учета, устранении недостатков в исполнении смет расходов и приведении их в соответствие с требованиями действующего законодательства.

В течении 2018 года сотрудниками Контрольно-счетной палаты готовилась информация по проведенным проверкам в межсессионный период и материалы проверок трижды обсуждались на заседании комиссии районного Совета депутатов по финансово-экономическим вопросам.

Важным элементом в реализации контрольных функций Контрольно-счетной палаты района является обеспечение гласности в деятельности контрольного органа. Материалы по проведенным проверкам Контрольно-счетная палата направляет по запросам в прокуратуру, а ежегодный отчет о работе КСП печатается в средствах массовой информации. По результатам всех контрольных мероприятий КСП направляет ежегодный отчет в Счетную палату Красноярского края, в представительство Союза муниципальных контрольно-счетных органов в Сибирском федеральном округе г. Новосибирск.

КСП стремилась в отчетном году свою деятельность рассматривать, как эффективный инструмент повышения в муниципальном районе финансово-бюджетной дисциплины. Экспертно-аналитическая работа проводилась во взаимосвязи с результатами контрольных мероприятий. При анализе результатов проверок особое внимание уделялось недостаткам и проблемам, а также поиску путей их исключения.

Наша Контрольно-счетная палата является членом Союза муниципальных контрольно-счетных органов России. В целях повышения эффективности системы государственного и муниципального финансового контроля в декабре 2011 года решением общего собрания контрольно-счетных органов Красноярского края создан Совет контрольно-счетных органов края, в который входит Контрольно-счетная палата Эвенкийского муниципального района. Счетная палата Красноярского края оказывает нам информационную и методологическую помощь, переподготовку и повышение квалификации работников. КСП сотрудничает и с Контрольно-ревизионным управлением Администрации ЭМР, что позволяет исключить дублирование проверочных мероприятий и консолидировать силы на более важных направлениях.

Кадровое обеспечение является одним из главных элементов, способных повлиять на эффективность деятельности КСП, выполнение задач и функций, возложенных на нее законодательством. Все сотрудники КСП имеют высшее образование, из них 2 – два высших образования. В 2018 году один сотрудник КСП прошел обучение по программе повышения квалификации. На содержание сотрудников Контрольно-счетной палаты ЭМР израсходовано в 2018 году 8 274,235 тыс. рублей.

Укрепление сотрудничества между контрольно-счетными органами всех уровней позволяет комплексно решать поставленные задачи, выполнять полномочия, предусмотренные законодательством.

Специалисты КСП активно общаются и сотрудничают с коллегами из других регионов и муниципалитетов. Такая совместная работа позволяет комплексно оценивать различные направления деятельности муниципалитета, проводить более качественный анализ эффективности использования бюджетных средств. Методы работы контрольно-счетных органов становятся более унифицированными в связи с тем, что на федеральном и краевом уровне разрабатываются стандарты, на основе которых нами разработаны и утверждены на коллегии стандарты финансового контроля.

Одна из первоочередных задач 2019 года – обеспечение и дальнейшее развитие единой системы предварительного, оперативного и последующего контроля формирования и исполнения районного бюджета и бюджетов поселений.

В связи с переходом на программный бюджет деятельность Контрольно-счетной палаты будет сосредоточена и на контроле реализации и оценки эффективности муниципальных программ, направленных на обеспечение устойчивого роста, качественного развития и модернизации экономики, а также улучшения качества жизни населения района. При проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий осуществлялась оценка эффективности системы управления, проводился анализ коррупционных факторов, продолжалась работа по аудиту эффективности.