Утвержден Решением Эвенкийского

районного Совета депутатов

от 24 марта 2017 года № 4-1584-3

**О Т Ч Е Т**

**о работе Контрольно-счетной палаты Эвенкийского**

**муниципального района за 2016 год**

Деятельность Контрольно-счетной палаты строится на принципах законности, независимости, объективности, эффективности, ответственности, гласности, соблюдения профессиональной этики и осуществляется в соответствии с Конституцией РФ, законодательными и нормативными актами РФ, Красноярского края, Эвенкийского муниципального района и Положением о Контрольно-счетной палате Эвенкийского муниципального района.

В соответствии с Положением «О Контрольно-счетной палате ЭМР» работа контрольного органа была направлена на предотвращение и выявление нарушений при формировании и исполнении доходных и расходных статей районного бюджета, бюджетов поселений, а это значит эффективное, грамотное и ответственное отношение к бюджетным средствам.

Отчет подготовлен в соответствии с требованием статьи 25 Положения о Контрольно-счетной палате Эвенкийского муниципального района, утвержденного решением Эвенкийского районного Совета депутатов от 27.06.2014 года № 3-1315-19 (в редакции решения Эвенкийского районного Совета депутатов от 11.12.2015 г. № 3-1464-27).

План работы КСП на 2016 год был сформирован исходя из необходимости обеспечения всестороннего системного контроля и реализации закрепленных за Контрольно-счетной палатой задач, с учетом предложений и поручений Эвенкийского районного Совета депутатов и Главы муниципального района. Контрольно-счетная палата работала в тесном контакте с комиссиями Эвенкийского районного Совета депутатов, с депутатами по планированию контрольных мероприятий, рассмотрению их результатов.

За 2016 год Контрольно-счетная палата осуществила комплекс проверок, результаты которых позволили оценить действенность мер, принимаемых органами исполнительной власти по эффективности использования бюджетных средств. За прошедший год Контрольно-счетной палатой проведено 25 проверок, из них одна внеплановая по письму председателя Байкитского сельского Совета депутатов Н.Н. Брюханова от 08.02.2016г. № 32. Проверками охвачено 25 объектов, относящихся к различным видам деятельности. Контрольно-счетной палатой по материалам проверок направлено 24 представления. Материалы проверок направлены Главе Эвенкийского муниципального района - Председателю Эвенкийского районного Совета депутатов, Главе Администрации Эвенкийского муниципального района, Главам поселений, руководителям проверенных учреждений.

Количество учреждений и предприятий, проверенных Контрольно-счетной палатой Эвенкийского муниципального района в 2016 году.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Количество проверенных учреждений | Удельный вес |
| Местное самоуправление:  Внешняя проверка исполнения бюджетов поселений (Кислокан, Бурный, Куюмба, Суринда, Чемдальск, Оскоба, Мирюга)  Администрация поселка Тура (проверка целевого и эффективного использования средств) | 8 | 32,00 |
| МБУК «Ванаварская клубная система» (целевое и эффективное использование средств), «Байкитская централизованная библиотечная система» (исполнение плана финансово-хозяйственной деятельности) | 2 | 8,00 |
| МКДОУ «Детский сад Ягодка» с., МКДОУ «Туринский детский сад № 5 «Лесной» Ванавара, МКДОУ «Детский сад № 2 «Малыш» с. Байкит, МКДОУ «Детский сад «Солнышко» п. Стрелка-Чуня (целевое и эффективное использование средств) | 4 | 16,00 |
| МУ «Департамент земельно-имущественных отношений Администрации Эвенкийского муниципального района Красноярского края» (целевое и эффективное использование средств) | 1 | 4,00 |
| МБУ «Байкитская средняя школа» ЭМР (исполнение плана финансово-хозяйственной деятельности) | 1 | 4,00 |
| МКОУ для детей дошкольного и младшего школьного возраста «Ошаровская начальная школа-детский сад» ЭМР, МКОУ дополнительного образования детей «Байкитский центр детского творчества» ЭМР, МКОУ «Экондинская начальная общеобразовательная школа» ЭМР, МКОУ «Ванаварская средняя общеобразовательная школа» (целевое и эффективное использование средств), | 4 | 16,00 |
| МКУП «Ванаваракомсервис» (целевое и эффективное использование средств) | 1 | 4,00 |
| МКУ «Дирекция эксплуатации зданий» администрации поселка Тура (целевое и эффективное использование средств) | 1 | 4,00 |
| ИП Золотухина М.В. (проверка эффективного использования средств, выделенных из районного бюджета в виде субсидии производителя, выпекающим хлеб в рамках подпрограммы «Поддержка предприятий торговли» муниципальной программы «Развитие и поддержка отраслей экономики ЭМР» | 1 | 4,00 |
| Совместного контрольного мероприятия «Проверка эффективности государственной программы Красноярского края «Создание условий для повышения уровня традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края» за период с 2014 по 2015 годы» по Эвенкийскому муниципальному району | 1 | 4,00 |
| Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы представленных договоров Администрацией с. Байкит (внеплановая) | 1 | 4,00 |
| **И т о г о** | **25** | **100,0** |

Основная задача деятельности КСП в отчетном периоде заключалась в определении эффективности использования финансовых средств бюджетов и муниципальной собственности, в контроле за ходом исполнения бюджетов, а также за соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проектов бюджетов, отчетов об их исполнении. Все поселения обеспечили принятие местных бюджетов до начала финансового года.

Сложившаяся система межбюджетных отношений характеризуется тем, что бюджеты поселений и районного бюджета являются высокодотационными, что в значительной степени обусловлено недостаточным уровнем налоговых доходов.

Объем средств, проверенных непосредственно при проведении контрольных мероприятий, составил 882 126,26 тыс. руб., в том числе: средств районного бюджета в сумме 865 409,98 тыс. руб., средств краевого бюджета в сумме 15 109,48 тыс. руб., средств федерального бюджета в сумме 1 606,8 тыс. руб.

Важным направлением деятельности КСП в 2016 году являлась экспертно-аналитическая деятельность, которая включала в себя экспертизу проектов районного бюджета и бюджетов сельских поселений муниципального района, проведение внешних проверок годовых отчетов об исполнении районного бюджета и бюджетов поселений.

В рамках последующего контроля, в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ Контрольно-счетная палата готовила заключения о ходе исполнения районного бюджета и резервного фонда за 2015 год, а также за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2016 года. По проведенным мероприятиям Контрольно-счетной палатой подготовлено 15 предложений, которые были учтены при принятии решений.

Контрольно-счетной палатой ЭМР за 2016 год подготовлено 271 заключение на проекты решений районного бюджета и бюджетов поселений, внесению в них изменений, на отчеты по исполнению бюджетов и резервного фонда, проектов решений по налогам, оплате труда и касающихся разграничению имущества между муниципальными образованиями Эвенкийского муниципального района. Результаты проведенной финансово-экономической экспертизы проектов решений свидетельствуют об улучшении качества их подготовки. Доля проектов решений, по которым Контрольно-счетной палатой не установлено замечаний значительно увеличилась.

Проведенные проверки в муниципальных учреждениях, предприятиях и проверки по исполнению бюджетов поселений показали наиболее распространенные недостатки и упущения:

- Нарушение Бюджетного Кодекса РФ, Трудового Кодекса РФ; Федерального Закона «О бухгалтерском учете» № 402-ФЗ от 06.12.2011г.; «Положения об особенностях порядка исчисления средней заработной платы», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2007г. № 922; Указаний «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства», утвержденных Центральным Банком РФ от 11 марта 2014г. № 3210-У; Постановление Совета Администрации края № 512-п от 29.12.07 г. «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности и муниципальных служащих»; Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств», утвержденных приказом Минфина РФ от 13.06.1995 г. № 49; приказа Министерства финансов РФ от 01.12.2010 г. № 157н; Приказа Минфина РФ от 06.12.2010г. №162н «Об утверждении плана счетов бюджетного учета и инструкции по его применению»; Приказа МФ РФ «Об утверждении форм первичных документов и регистров бухгалтерского учета …… и Методических указаний по их применению» от 15.12.2010 г. № 173н; Приказа МФ РФ «Об утверждении форм первичных документов и регистров бухгалтерского учета …… и Методических указаний по их применению» от 30.03.2015 г. № 52н; Приказа Минфина РФ от 01.07.2013г. № 65н «О порядке применения бюджетной классификации РФ»; Постановления Главного государственного врача РФ от 23.07.2008г.№ 45 «Об утверждении СанПиН 2.4.5.2409-08 установлено превышение натуральных нормативов пищевых продуктов»; Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 15 мая 2013 г. №26 «Об утверждении СанПин 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций».

Установленные при проведении проверок случаи нарушения бюджетного законодательства, нормативных правовых актов РФ привели к неправомерному, неэффективному и нерациональному использованию бюджетных средств.

При проведении проверок Контрольно-счетной палатой в 2016 году выявлено нарушений на сумму 23 805,36 тыс. рублей, из них: неэффективные расходы составили 4 847,91 тыс. рублей (возврат неиспользованных средств, несвоевременный возврат подотчетных сумм, наличие дебиторской задолженности, в том числе просроченной, перерасход денежной нормы питания), неправомерные расходы (нарушение норм бухгалтерского и бюджетного законодательства) – 15 252,36 тыс. руб., нецелевое использование бюджетных средств в сумме 19,0 тыс. рублей, прочие нарушения – 3 686,09 тыс.руб.(недоплата по заработной плате, нарушение порядка ведения бухгалтерского учета).

В целом по проверкам устранено финансовых нарушений в сумме 21 840,30 тыс. рублей, что составляет 91,8 процента от выявленных нарушений. Возмещено средств в бюджет в сумме 97,02 тыс. рублей, Произведен возврат нецелевого использования средств в сумме 19,0 тыс. руб. Произведены перерасчеты по заработной плате, командировочным расходам, компенсационным выплатам, суточным в сумме 389,2 тыс. рублей.

В 2016 году Контрольно-счетной палатой в соответствии с планом работы проведено 8 проверок, из них: по исполнению бюджетов поселений (Кислокан за 2015 год, Бурный за 2015 год, Куюмба за 2015 год, Суринда за 2015 год, п. Чемдальск за 2015 год и 1 полугодие 2016 года, п. Оскоба за 2015 год, с. Мирюга за 2015 год, администрация п. Тура за 2015 год).

В соответствии с соглашением о проведении совместного контрольного мероприятия со Счетной палатой Красноярского края от 09.03.2016 года Контрольно-счетная палата ЭМР проведено совместное контрольное мероприятие «Проверка эффективности государственной программы Красноярского края «Создание условий для повышения уровня традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края» за период с 2014 по 2015 годы» по Эвенкийскому муниципальному району. В ходе проверки выявлены неправомерные расходы в сумме 39,4 тыс. руб., из них сумма 37,3 тыс. руб. восстановлена и возвращена в доход краевого бюджета.

Из анализа представленных в Контрольно-счетную палату документов следует, что результаты проведенных контрольных мероприятий проанализированы в проверенных учреждениях и в большинстве случаев ими разработаны и осуществляются мероприятия по выполнению соответствующих рекомендаций, устраняются недостатки в организации и ведении бухгалтерского учета.

По материалам проверок поступила информация по устранению нарушений от 24 руководителей проверенных учреждений. «Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы представленных договоров Администрацией с. Байкит» было направлено в прокуратуру п. Байкит. Подробная информация по выявленным нарушениям и проведенной работе по их устранению в приложении № 1 к отчету.

В 2016 году отмечается положительная тенденция сокращения количества нарушений по использованию бюджетных средств, упорядочению учета, улучшению качества планирования, повышению ответственности главных администраторов доходов и расходов бюджетных средств, что следует отнести и на развитие системной и целенаправленной работы Контрольно-счетной палаты за отчетный период. По сложившейся практике в период проверок сотрудники Контрольно-счетной палаты оказывают содействие в проверяемых учреждениях в восстановлении и правильном ведении бухгалтерского учета, устранении недостатков в исполнении смет расходов и приведении их в соответствие с требованиями действующего законодательства.

В течении 2016 года сотрудниками Контрольно-счетной палаты готовилась информация по проведенным проверкам в межсессионный период и материалы проверок трижды обсуждались на заседании комиссии районного Совета депутатов по финансово-экономическим вопросам.

Важным элементом в реализации контрольных функций Контрольно-счетной палаты района является обеспечение гласности в деятельности контрольного органа. Материалы по проведенным проверкам Контрольно-счетная палата направляет по запросам в прокуратуру, а ежегодный отчет о работе КСП печатается в средствах массовой информации. По результатам всех контрольных мероприятий КСП направлен отчет в Счетную палату Красноярского края, в г. Новосибирск (Сибирский федеральный округ).

КСП стремилась в отчетном году свою деятельность рассматривать, как эффективный инструмент повышения в муниципальном районе финансово-бюджетной дисциплины. Экспертно-аналитическая работа проводилась во взаимосвязи с результатами контрольных мероприятий. При анализе результатов проверок особое внимание уделялось недостаткам и проблемам, а также поиску путей их исключения.

Наш Контрольно-счетный орган является членом Союза муниципальных контрольно-счетных органов России. В целях повышения эффективности системы государственного и муниципального финансового контроля в декабре 2011 года решением общего собрания контрольно-счетных органов Красноярского края создан Совет контрольно-счетных органов края, в который входит Контрольно-счетная палата Эвенкийского муниципального района. Счетная палата Красноярского края оказывает нам информационную и методологическую помощь, переподготовку и повышение квалификации работников. КСП сотрудничает и с Контрольно-ревизионным управлением Администрации ЭМР, что позволяет исключить дублирование проверочных мероприятий и консолидировать силы на более важных направлениях.

Кадровое обеспечение является одним из главных элементов, способных повлиять на эффективность деятельности КСП, выполнение задач и функций, возложенных на нее законодательством. Все сотрудники КСП имеют высшее образование, из них 2 – два высших образования. В 2016 году 2 сотрудника КСП прошли переподготовку и повысили свою квалификацию. На содержание сотрудников Контрольно-счетной палаты ЭМР израсходовано в 2016 году 9 866,18 тыс. рублей.

Укрепление сотрудничества между контрольно-счетными органами всех уровней позволяет комплексно решать поставленные задачи, выполнять полномочия, предусмотренные законодательством.

Специалисты КСП активно общаются и сотрудничают с коллегами из других регионов и муниципалитетов. Такая совместная работа позволяет комплексно оценивать различные направления деятельности муниципалитета, проводить более качественный анализ эффективности использования бюджетных средств. Методы работы контрольно-счетных органов становятся более унифицированными в связи с тем, что на федеральном и краевом уровне разрабатываются стандарты, на основе которых нами разработаны и утверждены на коллегии четыре стандарта финансового контроля. Это: Общие правила проведения контрольного мероприятия, Проверка финансово-хозяйственной деятельности унитарных предприятий, Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов Эвенкийского муниципального района в части, касающейся расходных обязательств муниципального района и одна методика проведения «Обследование (проверка) правомерности и эффективности управления и распоряжения земельными ресурсами муниципального образования, а также полноты и своевременности поступления в бюджет муниципального образования доходов от распоряжения и использования ими.

Одна из первоочередных задач 2017 года – обеспечение и дальнейшее развитие единой системы предварительного, оперативного и последующего контроля формирования и исполнения районного бюджета и бюджетов поселений.

В связи с переходом на программный бюджет деятельность Контрольно-счетной палаты будет сосредоточена и на контроле реализации и оценки эффективности муниципальных программ, направленных на обеспечение устойчивого роста, качественного развития и модернизации экономики, а также улучшения качества жизни населения района. При проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий осуществлялась оценка эффективности системы управления, проводился анализ коррупционных факторов, продолжалась работа по аудиту эффективности.